



رئيس التحرير

القاضي جليل عدنان خلف  
مدير عام المعهد القضائي

# المعهد القضائي

صحيفة شهرية تعنى بتغطية أنشطة المعهد القضائي ونشر الثقافة القانونية

البريد الإلكتروني: j-inst@email.sjc.iq

العدد (٢٨) كانون الأول / ديسمبر ٢٠٢٥ Fourth Year - Issue 38 December 2025 رقم الإيداع في دار الكتب والوثائق ببغداد (٢٨٥٠) لسنة ٢٠٢٥

## الافتتاحية

### محكمة التمييز ..

#### قرن من صون العدالة وترسيخ القانون

في خواتيم هذا العام، نقف أمام ذكرى وطنية وقضائية شامخة، هي الذكرى المئوية لابنناق محكمة تمييز العراق، التي تُعد إحدى أقدم المؤسسات الوطنية وأكثرها رسوخاً في الوعي القانوني العراقي. ولعلنا لا نغالي إذا قلنا إن الاحتفاء بهذه الذكرى لا يقتصر على الأسرة القضائية وحدها، بل يمتد إلى جميع مؤسسات الدولة والمجتمع، وهي تستذكر ولادة إحدى اللبنة الأساسية في كيان العدالة العراقية، تلك التي مثلت منذ تأسيسها عام 1925 تجسيداً حياً لروح الدولة الحديثة ومؤشراً على نضج مؤسساتها.

لقد جاعت محكمة التمييز امتداداً تاريخياً للجهود تراكمت عبر قرون طويلة من التنظيم القضائي الذي سبق قيام الدولة العراقية الحديثة، فكانت ثمرة لتاريخ قانوني عريق مهد الطريق لتأسيسها بعد أعوام قليلة من إعلان الدولة العراقية، لتبدأ منذ ذلك الحين رحلتها في صون القانون وحماية العدالة.

إن تشكيل محكمة تمييز العراق المدنية في 24 كانون الأول من عام 1925 كان حدثاً مفصلياً في تاريخ القضاء العراقي والعربي، إذ سبق العراق به دول المنطقة إلى إرساء هذا النموذج المتقدم من القضاء الأعلى، فبينما أنشئت محكمة النقض في مصر عام 1931، وفي سوريا عام 1973، وفي المملكة العربية السعودية عام 1975، وفي إيران عام 1979، كانت بغداد قد سبقت الجميع بتأسيس محكمة تمييزها العليا في عام تزامن مع صدور القانون الأساسي للدولة العراقية، لتظل شاهداً على عمق الإرث القانوني الذي تميزت به بلاد الرافدين منذ أن خط الإنسان على أرضها أولى الشرائع.

لقد اضطلعت محكمة التمييز بوظيفة سامية تمثلت في الرقابة على سلامة تطبيق القواعد القانونية في الأحكام القضائية، سواء الموضوعية منها أو الإجرائية، ضماناً لحسن أعمال القانون وصيانته من الخطأ أو التعسف في التطبيق، فهي المحكمة التي تعلق جميع درجات التقاضي، وتُناط بها مهمة تصحيح مسار العدالة كلما انحرف عنه حكم أو اجتهاد، مما أكسبها مكانة رفيعة في البناء القضائي العراقي ووهبها دوراً محورياً في ترسيخ الثقة بالقضاء وعدالته.

وعلى مدى قرن من الزمان، خرّجت من هذه المحكمة أجيال من رجال الفكر والقانون، حملوا رسالة العدالة وأعلوا من شأن الحق في ربوع الوطن، فكانت محكمة التمييز بحق مدرسة للقيم القانونية ومنازة للضمير القضائي العراقي.

ولا يفوتنا في هذه المناسبة أن نتوجه بأسمى عبارات التقدير والعرفان إلى السيد رئيس مجلس القضاء الأعلى، رئيس محكمة التمييز الاتحادية القاضي الدكتور فائق زيدان، لما يبذله من جهود كبيرة في دعم استقلال القضاء وتعزيز كفاءته المؤسسية، وما أبداه من اهتمام رفيع بتوثيق الإرث القضائي والمحافظة على قيم العدالة التي أرستها محكمة التمييز منذ نشأتها، إن إشرافه الحكيم وقيادته الرصينة يمثلان امتداداً لمسيرة هذه المحكمة العريقة ويجسدان رؤية عصرية للقضاء العراقي الحديث.

رئيس التحرير

### مدير عام المعهد القضائي يشارك في اجتماع الجمعية العمومية

#### للشبكة الأوروبية-العربية للتدريب القضائي في الكويت



بحث سبل الاستفادة من التجارب الأوروبية والعربية في مجالات التدريب القضائي المتخصص والتقنيات الحديثة في العمل القضائي. وعلى هامش الاجتماع، عقد السيد مدير عام المعهد القضائي لقاءات ثنائية مع عدد من السادة القضاة وممثلي الدول الأعضاء، جرى خلالها بحث آفاق التعاون المشترك في مجالات التدريب القضائي والتأهيل المستمر، وإمكانية تنظيم برامج تدريبية متخصصة وورش عمل مشتركة، وتبادل المربين والخبرات الأكاديمية، بما يساهم في الارتقاء بالاداء القضائي وتوحيد أفضل الممارسات التدريبية.

كما تضمنت الورشة مناقشة معمقة لاتجاهات الوساطة في منطقة الشرق الأوسط، إضافة إلى توضيح تأثير اتفاقية سنغافورة في تعزيز الثقة بالوساطة كخيار فاعل لتسوية النزاعات التجارية.

بدوره أفاد السيد مدير عام المعهد القضائي القاضي جليل عدنان خلف قائلاً: إن إدخال مفاهيم الوساطة التجارية في مناهج التدريب القضائي يُعد خطوة محورية نحو بناء قاضي يمتلك أدوات العصر ومهارات الاستجابة للتحديات القانونية الحديثة، فالوساطة ليست مجرد إجراء بديل، بل هي ثقافة عدالة تقوم على الحوار وتسهيل الوصول إلى حلول مرضية لجميع الأطراف، بما يختصر الوقت والجهد ويعزز الثقة بالبيئة الاستثمارية في العراق.

التفاصيل: ص 5

## بالتعاون مع برنامج الأمم المتحدة الإنمائي

### المعهد القضائي يطلق ورشة متخصصة في الوساطة التجارية



عرضاً تحليلياً حول المشهد المتغير للعدالة، متناولاً التحولات العالمية في طرق إدارة النزاعات، قبل أن يشرح المبادئ الأساسية للوساطة بين الوساطة والتقاضي والتحكيم.

بالتعاون مع برنامج الأمم المتحدة الإنمائي (UNDP)، نظم المعهد القضائي صباح يوم الأحد الموافق 2025/11/30 ورشة تدريبية متخصصة بعنوان:

المقدمة في الوساطة التجارية، بمشاركة السيد مدير عام المعهد القاضي جليل عدنان خلف، وحضور طلبة المعهد، وذلك ضمن برنامج المعهد لتعزيز الثقافة القانونية الحديثة وتطوير مهارات القضاة المتدربين في مجال بدائل فض النزاعات.

واستضافت الورشة الوسيطيين الدوليين:

نائب رئيس المحكمة الدولية للتحكيم الدكتور عماد حسين والأستاذة صوفي تكيمانادزي.

وتوزعت أعمال الورشة على مجموعة من المحاور الأساسية: قدم في مستهلها الدكتور عماد حسين

## المعهد القضائي يحيي اليوم العالمي لحقوق الإنسان بورشة تخصصية حول (حقوق الإنسان وأنسنة القانون)



موسعة بين الطلبة والمحاضر حول دور القضاء في مواجهة التحديات الحقوقية الحديثة، ولا سيما ما يتعلق بقضايا الحرية الشخصية، وضمانات المحاكمة العادلة، وحقوق الفئات الهشة.

الإنسان لدى طلبته، فالتمكين المعرفي للمضامة المتدربين، ولا سيما في موضوع أنسنة القانون، بشكل ركيزة أساسية في بناء قضاء معاصر قادر على تحقيق العدالة بروح إنسانية راسخة وبما ينسجم مع المبادئ الدستورية والمعايير الدولية.

مضيفاً أن المعهد القضائي مستمر في تبني برامج نوعية تُسهم في توسيع مدارك الطلبة وتحديث مهاراتهم القانونية، بما يعزز دورهم المستقبلي في تكريس العدالة وصون الحقوق. وقد شهدت الورشة نقاشات

القانونية، العلاقة التبادلية بين سيادة القانون وقيم الرحمة والعدالة والإنصاف في تحقيق حكم رشيد. كما استعرض نماذج عملية من الاجتهادات القضائية المقارنة التي اعتمدت فلسفة "أنسنة القانون" في حماية الأفراد وتعزيز الضمانات الإجرائية.

وبهذه المناسبة، صرح السيد مدير عام المعهد القضائي القاضي جليل عدنان خلف قائلاً: "إن الاحتفاء باليوم العالمي لحقوق الإنسان داخل المعهد القضائي يجسد التزام المعهد القضائي بتعزيز ثقافة حقوق

تزامناً مع الاحتفال باليوم العالمي لحقوق الإنسان، نظم المعهد القضائي صباح يوم الخميس الموافق 11 كانون الأول 2025 ورشة علمية حملت عنوان "حقوق الإنسان وأنسنة القانون"، حاضر فيها الأستاذ الدكتور أمين عاطف صليبا، عميد معهد العلوم السياسية لحقوق الإنسان في جامعة الجنان اللبنانية، بمشاركة حضورية لطلبة المعهد وعدد من القضاة ومسؤولي المعاهد القضائية العربية (عن بُعد).

وكان الدكتور صليبا قد استهل الورشة بمناقشة التحولات المعاصرة في منظومة حقوق الإنسان، مبيّناً أن "أنسنة القانون" لم تعد خياراً فكرياً أو اتجاهاً أكاديمياً، بل أصبحت ضرورة تشريعية وقضائية تلزم الأنظمة القانونية بتغليب كرامة الإنسان بوصفها قيمة عليا ومركزية.

وتناول في محاضراته عدداً من المحاور، أبرزها: التطور التاريخي لمفهوم حقوق الإنسان في الفكر الدستوري والقانوني الحديث، دور القضاء في حماية الحقوق والحريات الأساسية ومواجهة الانتهاكات، أهمية إدماج مبادئ العدالة الإنسانية في تفسير النصوص وتطبيق القواعد

## ورشة متخصصة بالتحكيم التجاري

برعاية السيد مدير عام المعهد القضائي القاضي جليل عدنان خلف، احتضن المعهد القضائي مساء يوم الثلاثاء الموافق 2 كانون الأول 2025 ورشة تدريبية متخصصة حول التحكيم التجاري، بمشاركة نخبة من القانونيين العاملين في القطرين العام والخاص، إضافة إلى حضور طلبة الدورتين (48 و50).

وجاءت الورشة في إطار توجهات المعهد لتعزيز الثقافة القانونية الحديثة، ورفع مستوى الوعي بوسائل العدالة البديلة، ولا سيما التحكيم التجاري الذي بات يمثل أداة فعالة لحل النزاعات التجارية بعيداً عن تعقيدات وطول أمد التقاضي التقليدي.

وقد شهدت الورشة محاضرة متخصصة من خبراء التحكيم الدولي القاها المستشار الأقدم الدكتور إسماعيل سليم، مدير مركز القاهرة الإقليمي للتحكيم التجاري الدولي (CRCICA)، أحد أهم المراكز العربية والإقليمية في مجال التحكيم التجاري، يرافقه القاضي كاظم الخفاجي، تناول خلالها المحاضران القواعد المؤسسية لمركز القاهرة الإقليمي في مجال تسوية المنازعات التجارية.

التفاصيل ص 5

# 100 سنة محكمة التمييز

الصفحة  
الأخيرة

تقرير خاص بمناسبة مرور قرن على تأسيس محكمة تمييز العراق

في هذا العدد

## بعض التحديات القانونية الناشئة عن تطبيق المنهج السافيني في تنازع القوانين

### اثر الاخلال بالالتزام الرئيس في العقد

القاضي / حيدر علي عبد القادر

ان الالتزام الرئيس يمثل المقومات التي لا بد من وجودها لقيام العقد، فهي التي تحدد طبيعة العقد وماهيته، وتحديد هذا الالتزام ضرورة يفرضها العقد ذاته ومبدأ الرضاوية الذي يقوم عليه العقد، لان هذا الالتزام هو الذي يحدد ماهية العقد ومن ثم كل تعبير عن الرغبة في التعاقد لا يتضح من تحديد لتلك العناصر، لا يعد إيجاباً انما دعوة للتفاوض، كما ان الاتفاق عليه يحدد الاداءات التي يلتزم بها كل من طرفيه قبل الآخر، ونتيجة لذلك يلزم كل طرف من اطراف العقد ان يعي حقيقة هذا الالتزام سواء في مرحلة تكوين العقد او في مرحلة تنفيذه.

ان الالتزام الرئيس في العقد سواء على المستوى النظري والعملية أهمية، فعلى المستوى النظري لم تحض هذه الفكرة ما يستحقه الموضوع من بحث على نحو تستقر فيه الفكرة في اذهان الباحثين ودارسي القانون، فاعلمت الأبحاث العامة اشارت اليه في مواضع محددة من خلال مناقشة بعض التطبيقات التشريعية دون الخوض في خبايا هذه الفكرة ومناقشتها في جوانبها كافة. اما على المستوى العملي فقد كانت هذه الفكرة محل تطبيقات تشريعية كثيرة مما يمكن معها تلمس منهج القضاء في بناء أسس لتحديد هذه الفكرة.

ان عدم وضوح فكرة الالتزام الرئيس من حيث المعيار الذي يعتمد في تحديد ما يعد رئيساً من الالتزام وما يعد ثانوياً وهو ما انعكس على اثر الاخلال بهذا الالتزام على العقد من حيث فقدان قدرته على انتاج اثره بشكل كلي او مدى إمكانية الحفاظ على الوجود القانوني للعقد مع تغيير بعض اجزائه سواء من حيث الفسخ او الابطال او التعديل، وينتج من كل ذلك مجموعة من الأسئلة والتي تتمثل، ما هو الالتزام الرئيس في العقد وما هو معيار تحديده واثاره المترتبة عن الاخلال به؟

ان الالتزام الرئيس في العقد هي الالتزامات التي تتبع طبيعة الأشياء، بحيث يتضمن كل عقد بحسب منفعة الاقتصادية المحضة، التزاما يمثل لبنته الأساسية، فكل عقد يحتوي على التزام رئيس واحد على الأقل، ويستمد وجوده من طبيعة العقد وكذلك من خلال إرادة الأطراف.

من اهم وظائف الالتزام الرئيس في العقد هو تحقيق العدالة العقدية بين الطرفين واحترام الإرادة التعاقدية، ومن ثم قد لا نصل الى تلك النتائج اذا قلنا بان الاخلال بالالتزام الرئيس في مرحلة التكوين يؤدي الى البطلان الكلي، لان هذا القول قد يتعارض مع تحقيق العدالة خاصة ان كان هذا الابطال يؤدي الى الاضرار بالطرفين وخاصة انه يلزم اعادة تمه الى الحل الذي كان عليه قبل العقد، وهذا من الممكن ان يكون صعباً جداً، هذا من جانب ومن جانب آخر قد لا تسعى إرادة الأطراف الى بطلان العقد كله بل بطلان جزء منه.

ان الاخلال بالالتزام الرئيس في القانون العراقي كقاعدة عامة يؤدي الى بطلان العقد كليا، لان النص صريح في اجازتها فيها تحويل العقد والنصوص التي تقترن بالعقد مقيدة ان لا تكون هي الدافع للتعاقد والا بطل الشرط والعقد معا، مع ذلك نجد هناك نص في التشريع العراقي يمكن الاستناد عليه لتقرير البطلان الجزئي استنادا لنص المشرع الذي اجاز ذلك مثاله المواد (125 و172 و170 و1077 من القانون المدني العراقي).

من خلال التطبيقات القضائية نجد ان القضاء العراقي تبني فكرة الفسخ الجزئي للعقد، حيث توجد هناك الكثير من القرارات التمييزية الصادرة عن محكمة التمييز الاتحادية ومنه القرار رقم 1146 / الهيئة الاستئنافية منقول / 2012 / 6 / 25 و2012 والقاضي ( وجد ان الحكم المميز صحيح وموافق للقانون، حيث كان على المدعي ان يطلب فسخ العقد جزئياً بقدر تعلق الامر بالسيارات الثمانية التي يدعي انها غير مطابقة للمواصفات، حيث انه في العقود المزممة للجانبين اذا لم يوف احد العقدين بما وجب عليه في العقد جاز للعقد الآخر بعد الاعتذار ان يطلب الفسخ والمطالبة بالتعويض ان كان له مقتضى المادة 177 / 1 من القانون المدني) عليه قرر تصديق الحكم المميز.

ومن خلاصة القول فان الالتزام الرئيس في العقد هو (كل شرط يجرد الالتزام الرئيس للمدين من ماهيته يعتبر كأن لم يكن).

## التضامن والتضام بين المدينين ... أوجه الالتقاء و مواطن الاختلاف

الطالب : أحمد فؤاد شجاع سلطان - الدورة 51

ان ضمان اقتضاء الدائن لدينه محاط بوسائل عدة تبعد عنه خطر اعسار مدينه أو امتناعه عن الوفاء بدينه، ولعل التضامن والتضام من الضمانات التي تقوي ذمة المدين من خلال اضافة ذمة مالية أو أكثر الى ذمة المدين تشترك معها في الوفاء بالدين، ويلتقي التضامن والتضام في عدة نقاط وهي تعدد المدينين ولكي ينهض التضامن والتضام لابد من ان يتعدد الملتزمون ليتحقق التضامن أو التضام بينهم وكذلك فان وحدة الدائن من المشتركات بين التضامن والتضام فيتحقق هنا التزام جميع المدينين تجاه الطرف الآخر وهو الدائن ولا يقتصر التشابه بينهما على تعدد المدينين ووحدة الدائن، فوحدة المحل من أوجه الالتقاء بينهما، فالمدنيون ملزمون جميعهم بآداء الالتزام بالنسبة لذات المحل وذلك يعني بان نتيجة الالتزامات جميعها في محل واحد.

وتبرز مواطن الافتراق بين

أ.د. حيدر أدهم الطائي

محاضر في المعهد القضائي

”

تثير مشكلة تنازع القوانين عددا من التحديات التي يواجهها المشرع الوطني تقوم في ذهنه او لا فكيف للقاضي الوطني ان يعرض الطرف عن تطبيق قانون دولته لمصلحة قانون اجنبي يمثل جانباً من السيادة التشريعية لدولة اخرى؟ واذا كان فقه القانون الدولي الخاص يوفر اجابات تشكل في جوهرها تيريرا قانونيا متماسكا يتلخص في الاحتجاج بان المشرع الوطني قد قرر بموجب اختصاصه التشريعي منح القانون الاجنبي الاختصاص لحكم عدد من العلاقات القانونية المتضمنة لعنصر غير وطني اجنبي” لانه الاكثر ملائمة في حكم العلاقة القانونية موضوع النزاع، وان تطبيق هذا القانون من جانب المشرع الوطني مراعاة لاعتبارات العدالة التي تتعشق فكرة تسوية النزاعات وطنية كانت بجميع عناصرها او متضمنة لعنصر اجنبي، ومن ثم فان اي ادعاء قائم على تجاوز السيادة التشريعية للقانون الوطني من جانب القاضي المرفوع امامه النزاع المتضمن لعنصر اجنبي سيبقى ادعاء مرفوضا بل ان القول بوجود تنازع بين القوانين يثار امام القاضي الوطني ليس بالقول الصحيح في حقيقة الامر، وانما هو معنى مفترض يخوض في الخيال اكثر من ارتباطه بحقيقة ما يعبر عنه واقع الحال.

ان التحديات التي يواجهها فقه القانون الدولي الخاص والتي تطرحها الحلول السافينية للتنازع لا تقتصر على معالجة وجود او عدم وجود تنازع بالمعنى الحقيقي للكلمة بل ان مساحة النقاش تتسع لغرض تقديم اجابات عن اسئلة اخرى فهل يخضع القاضي الوطني الذي ينظر في نزاع متضمن لعنصر اجنبي لرقابة المحاكم العليا اذا ما اخطأ في تطبيق قاعدة الاسناد الوطنية؟ او اخطأ في تطبيق

القانون الاجنبي. بمعنى مخالفته لاحكام القانون الاجنبي الواجب التطبيق والممنوح له الاختصاص بموجب قاعدة الاسناد الوطنية في دولة القاضي الذي ينظر في النزاع؟ وما الموقف بالنسبة لحالة خطأ القاضي في تفسير القانون الاجنبي فهل تجد المحاكم العليا مجالا للرقابة على الخطأ في تفسير هذا القانون؟

بخصوص الاجابة عن السؤال الاول من المتفق عليه ان قواعد الاسناد الوطنية في دولة القاضي المرفوع امامه النزاع هي نصوص تشريعية صادرة عن المشرع الوطني، ومن ثم فان الخطأ في تطبيق قواعد الاسناد سيخضع لرقابة المحاكم العليا، كما لو اعطت قاعدة الاسناد في قانون القاضي الاختصاص لقانون جنسية الموصى وقت وفاته لحكم موضوع الوصية في حين طبق القاضي قانون موطن الموصى او اي قانون اخر كقانون الإرادة او محل وجود الاموال الموصى بها.

اما بخصوص الاجابة عن السؤال الثاني والثالث المتعلقين بالخطأ في تطبيق القانون الاجنبي او تفسيره، فالمسألة تعتمد على كائنه النظره اليه تمنحه وصف الواقعة فلا مجال لرقابة المحاكم العليا على الخطأ في تطبيقه، وتفسيره من جانب القاضي الوطني، ويبرر هذا الاتجاه رايه بان الاعتبارات العملية تجعل من الصعب ان نلقي على كاهل المحاكم العليا عبء تولي مثل هذه المهمة لمختلف القوانين الاجنبية، وهي كثيرة ومتباينة في توجهاتها الموضوعية. كما ان الالتزام الواقع على كاهل المحاكم العليا يتمثل بحماية وحدة القانون الوطني لا توفير حماية لوحدة القانون الاجنبي وهذا كله من جانب. في حين يذهب الراي الراجح الى تثبت حق المحاكم العليا في الرقابة على الخطأ في تطبيق القانون الاجنبي او تفسيره لانه قانون وليس واقعة، فالخطأ في تطبيقه انما هو خطأ في تطبيق قاعدة الاسناد الوطنية، وهي نص تشريعي في قانون القاضي الذي ينظر النزاع المتضمن لعنصر اجنبي، وبالنتيجة فهو خطأ في

القانونية السابقة واللاحقة للتعديل على اساس ان قاعدة الاسناد وفقا لحكمة التشريع ذات صفة امره، فهي تتسهم بطابع النظام العام في الاحوال كافة وفقا للراي الراجح فقها. بينما ذهب اتجاه فقهي اخر الى تبني موقفا مضيقا للتعديل التشريعي في قاعدة الاسناد فهو يرى ضرورة حل التنازع وفقا لقواعد سريان القانون من حيث الزمان التي تبني موقفا مضيقا للتعديل التشريعي في قاعدة الاسناد فهو يرى ضرورة حل التنازع وفقا لقواعد سريان القانون من حيث الزمان بمعنى تطبيق القانون الجديد اللاحق الذي تشير لاختصاصه قاعدة الاسناد الجديدة على العلاقات المتضمنة لعنصر اجنبي والتي تنشأ في ظلها بينما تبقى العلاقات السابقة لتبني الاختصاص للقانون الجديد خاضعة لحكم القانون القديم السابق والذي تشير لاختصاصه قاعدة الاسناد القديمة والمعمول بها قبل التعديل.

تبقى حالة اخير من المفيد تقديم حل لها وتمثل في بقاء قاعدة الاسناد بقانون القاضي المرفوع امامه النزاع ثابتة من دون ان يطالها تعديل تشريعي مع وجود اختلاف في القانون ذاته الذي تشير اليه قاعدة الاسناد، ويرجع الاختلاف الى الغاء القانون المختص واحلال قانون التعديل الذي قد يطال القانون الواجب التطبيق، فالاختلاف في احكام القانون الاجنبي يضعنا امام تنازع بين القانونين السابق واللاحق يتطلب حله عن طريق

تثبيت الاختصاص لواحد منهما دون الآخر، والحقيقة ان حل التنازع المذكور والناجم عن تغيير او تعديل القانون واجب التطبيق يقتضي اعمال قواعد سريان القانون من حيث الزمان في القانون الاجنبي حيث يسري القانون الجديد على العلاقات الناشئة في ظلها وفقا للمبدأ العام ولا يسري على الماضي الامع وجود نص تشريعي يقضي اعماله باثر رجعي، ويشترط عدم التعارض مع النظام العام في قانون القاضي كون النظام العام مانع من موانع تطبيق القانون المذكور، وعند تحقق مثل هذا التعارض فعلى القاضي الامتناع عن تطبيق مبدأ سريان القانون الاجنبي الجديد على الماضي. حقا ان من يواجه المعضلات الناجمة عن دراسة مواضع القانون الدولي الخاص المتنوعة، وفقا لتعريفه الواسع، ومنها احكام الجنسية وتنازع القوانين يجد نفسه متفكرا فيما عبر عنه احد القانونيين واصفا هذا الفرع من فروع القانون فضلا عن وصفه لمن يتصدى الى تحدي دراسته وتدرسه بأنه فرع متشابك حيث تطل مواضعه مختلف فروع القانون، ويتميز باحثيه باطوارهم الغريبة، وافكارهم المعقدة، ومصطلحاتهم القانونية ذات الخصوصية!!! فإلى أي مدى يمكن القبول بهذه الاوصاف؟ وهل تنطبق فعلا على موضوع الكتابة فيه ام تتجاوز المعضلة الحد المذكور؟

### التفريق القضائي للعنة

بين أحكام قانون الأحوال الشخصية رقم 188 لسنة 1959

### والتطور الطبي المعاصر

منح الزوجة حق التفريق.

وبناءً عليه، يظل حق الزوجة قائماً فقط إذا كانت العنة مطلقاً لا بُرجى شفاؤها) بأي وسيلة طبية، إذ يبقى الضرر قائماً وتتحقق الحكمة من النص بحماية الزوجة وصون كرامتها. أما إذا أثبت الطب إمكانية العلاج ونجح، فإن طلب التفريق يصبح غير ذي موضوع، ويتعين على المحكمة مراعاة ذلك حفاظاً على الأسرة واستقرارها، لا سيما إذا كان هناك أطفال بينهم.

فمصلحة الأطفال تفوق مصلحة الزوجين.

ولا يشترط القانون أو الفقه أن تكون القدرة الجنسية بعد العلاج مطابقة تماماً للوضع الطبيعي، إذ اكتفى المشرع بوجود إمكانية فعلية لإقامة العلاقة الزوجية، بصرف النظر عن درجتها أو نوعيتها.

ومن ثم ينبغي أن تعتمد المعايير الطبية الحديثة لتحديد مدى كفاية العلاج، فإذا قررت اللجنة الطبية أن الزوج قادر على ممارسة المعاشرة، يسقط حق الزوجة بالتفريق.

وخالصة القول، إن التطور الطبي غير من الصورة التقليدية للعنة التي كانت تُعد عجزاً دائماً، وجعل العلاج ممكناً في أغلب الحالات.

وعليه يجب أن يواكب تطبيق النصوص القانونية هذا التطور، بحيث لا يُقضى بالتفريق إلا إذا ثبت أن العجز مطلق لا يُرجى شفاؤه. أما إذا زال العلاج فإن حق الزوجة يسقط، تحقيقاً للتوازن بين حماية حقوقها وصيانة كيان الأسرة واستقرارها، بما يتوافق مع مقاصد الشريعة والقانون في آن واحد.

إن مؤسسة الزواج لم تشرع لمجرد الإشباع الغريزي، وإنما القصد منها تحقيق السكن النفسي والمودة الشرعية وتكوين أسرة قائمة على التعاون والتكافل، ولهذا فقد أحاط المشرع العراقي عقد الزواج بضمانات قانونية تكفل استمرار الحياة الزوجية، لكنه لم يغفل عن الحالات التي يجعل فيها العيب أو المرض استمرار العلاقة الزوجية مستحسباً. ومن أبرز هذه الحالات (العنة)، التي تعني في الفقه والطب العجز الجنسي التام أو شبه التام عند الرجل عن إتمام المعاشرة الزوجية الطبيعية، سواء كان العجز عضوياً كالأمراض المزمنة أو التشوهات الخلقية أو ضعف الانتصاب، أو نفسياً مثل القلق واضطرابات الأداء الجنسي.

الطالب: مسلم باسم محمد - الدورة 49

وقد اعطى المشرع العراقي للزوجة حق طلب التفريق للعنة في المادة (43/أولاً/4) من قانون الأحوال الشخصية رقم 188 لسنة 1959 حيث نصت بأن للزوجة طلب التفريق (إذا وجدت زوجها عنيماً أو مبتلى بما لا يستطیع معه القيام بالواجبات الزوجية سواء كان ذلك لأسباب عضوية أو نفسية أو إذا أصيب بذلك بعد الدخول بها وثبت عدم إمكان شفائه منها بتقرير صادر عن لجنة طبية رسمية مختصة على أنه إذا وجدت المحكمة أن سبب ذلك نفسي فتؤول التفريق لمدة سنة واحدة شريطة أن تمكن زوجها من نفسها خلالها).

وحده بموجبها عناصر أساسية لقيام حق التفريق، وهي ثبوت العنة بموجب تقرير لجنة طبية رسمية مختصة، وأن يكون العجز غير قابل للشفاء، مع منح المحكمة فرصة للتأجيل إذا كان السبب نفسياً. وهذه الأحكام تتسجم مع الفقه الإسلامي الذي اعتبر العنة من العيوب الموجبة للتفريق باعتبارها تمس صميم مقاصد الزواج. والحكمة من منح الزوجة هذا

غير أن التطور الطبي المعاصر أوجد وسيلة علاجية فعالة للعنة، أبرزها (عمليات زراعة الدعامات القضيبيية) التي حققت نسب نجاح عالية تصل إلى 80-90%، وتمكن الزوج من أداء المعاشرة بدرجة كافية لتحقيق الغرض الشرعي من الزواج، حتى وإن اختلفت نسبياً عن الممارسة الطبيعية في الإحساس أو العفوية.

وهذا التطور يفرض إعادة النظر في عبارة 'عدم إمكان الشفاء'، إذ أن العلاج أصبح ممكناً وفعالاً في أغلب الحالات، فإذا خضع الزوج للعلاج ونجح، زال الأساس الذي

## السلطة التقديرية للمحقق القضائي

رئيسة وهم المتهم، المجنى عليه، والقاضي، والإدعاء العام، والمحقق، وأعضاء الضبط القضائي.

وإذا كانت إجراءات التحقيق الجنائي بشكل عام تهدف إلى معرفة الحقيقة، فإن أول ما ينبغي الاهتمام به هو من يقوم بمباشرة تلك الإجراءات، أي المحقق.

وقد وردت كلمة المحقق في التشريع العراقي من خلال قانون أصول المحاكمات الجزائية البغدادي رقم 42 لسنة 1931 في الفقرات (1-2-3) من المادة الخامسة من نفس القانون اعلاه ولم يستعمل المشرع العراقي قبل هذا التاريخ إلا عبارة نائب عمومي للدلالة على قائم بالتحقيق، إضافة إلى واجبات الادعاء العام في التفتيش والتحري، أي ان التشريع العراقي فصل بين سلطة الادعاء العام فأودعها إلى المدعي العام ونوابه، بموجب احكام المادة السادسة من نفس القانون، وأن وظيفة المحقق التي أنيطت بالمحققين.

ويعرف المحقق القضائي بأنه (هو من يقوم بالتحقيق الابتدائي في كافة الجرائم الجنائية وعلى اختلاف

محمد جبار توفيق  
معاون قضائي

إن الدعوى الجزائية هي الوسيلة التي عن طريقها يستطيع المجتمع محاسبة فاعل الجريمة الذي عكس أمره واستقراره، وعرض مصالحه للخطر، من أجل اصلاح الضرر الذي اصابه نتيجة جريمة المرتكبة، ويقصد بالدعوى الجزائية (الدعوى التي تتولاها الجماعة لجريمة ارتكبت بواسطة من تنبيه عنها وتهدف إلى معرفة المجرم بغية محاكمته وتنفيذ العقوبة عليه).

وحيث تحريك الدعوى الجزائية تبدأ بشكوى أو اخبار وقد تنتهي عند مرحلة التحقيق الابتدائي بإصدار احد القرارات التي نصت عليها القانون، وقد تعددها إلى مرحلة المحاكمة وإصدار العقوبة وللدعوى الجزائية اشخاص بواسطتهم تدار هذه الدعوى، وهم ما يشكلون ما يعرف بأشخاص الدعوى الجزائية والبعض من هؤلاء الأشخاص يعدون أطرافاً

انواعها لغرض اثبات وقوع الجريمة وكيفية ارتكابها ومعرفة الظروف المحيطة بها ومدى علاقتها بالمتهم وبإشراف قاضي التحقيق المختص، كما يعرفه البعض الاخر، بأنه (ذلك الشخص القائم بمهمة التحقيق للكشف عن الجريمة وحقيقة مرتكبها ووقتها ومكانها والاسلوب الذي اتبعته فيه، وايضاً عرف بأنه هو الموظف الذي يقوم بالتحقيق في جميع انواع الجرائم لإثبات حقيقتها ووقوع الجريمة وكيفية ارتكابها ومدى علم المتهم بها.

ويتضح من خلال التعاريف اعلاه ان للمحقق القضائي سلطة التحقيق في جمع انواع الجرائم لإثبات وقوع الجريمة ومعرفة مرتكبها، لذا ان التحقيق الجنائي له اهمية كبيرة ذلك ان المحاكمة الجزائية لا تتم إلا إذا سبقتها مرحلة التحقيق، فهي تعد المرحلة الأولى في الدعوى الجزائية، ولأجله تنكشف ضرورة هذا الإجراء في الدعوى الجزائية لغاية إنجاز تحقيق العدالة، عن طريق سرعة الكشف حقيقة الاتهام، والحفاظ على

المصلحة العامة، وضماناً لحرية الدفاع، ولحرية الأشخاص وحرية الفرد.

وقد نصت المادة (51/هـ) من قانون اصول المحاكمات الجزائية العراقي رقم 23 لسنة 1971 على تعيين المحقق بأمر من وزير العدل - حالياً رئيس مجلس القضاء الأعلى على أن يكون حاصلاً على شهادة البكالوريوس في القانون من إحدى الكليات القانون المعترف بها، أو دبلوم فني في الإدارة القانونية من معهد تابع إلى هيئة المعاهد الفنية، على أن يمارس المحقق أعمالاً وظيفته لأول مرة إلا بعد اجتيازه دورة خاصة في المعهد القضائي لا تقل مدتها عن ثلاثة أشهر إذا كان حاصلاً على شهادة دبلوم في الإدارة القانونية من هيئة المعاهد الفنية وتحليفه إمام رئيس الاسـتئناف اليميني الآتية (اقسم بالله إن أودي أعمال وظيفتي بالعدل وأطبق القوانين بأمانة).

ولم يتطرق قانون اصول المحاكمات

الجزائية رقم 23 لسنة 1971 النافذ إلى الصفات والمواهب التي يجب ان يتصف به المحقق، إلا أن جانب من الفقه اجمعوا على تلك الصفات تنقسم إلى قسمين منها موضوعية ومنها شخصية، ومن الصفات الشخصية (1- النزاهة 2- العدالة والحياد 3- الايمان برسالته 4- الهدوء 5- حفظ الاسرار 6- قوة الملاحظة 7- قوة الذاكرة 8- سرعة الخاطر)، ومن الصفات الموضوعية (1- المعرفة بالقوانين 2- المعرفة بالطب العدلي 3- الاحاطة بعلم النفس الجنائي وعلم الاجتماع الجنائي 4- الثقافة العامة 5- اللغات الأجنبية 6- معلومات متنوعة).

وعند الرجوع إلى قانون اصول المحاكمات الجزائية، نجد أنه اعطى صلاحيات واسعة للمحقق القضائي في القيام بأعمال وإجراءات التحقيق ومنحه ثقة كبرى إلى حد إعطائهم سلطة اتخاذ بعض القرارات كتوقيف المتهم في جناية في الأماكن النائية أو اصدار أمر إلى مركز الشرطة لإجراء التحقيق وابتدأ الخبراء، وغيرها من

القرارات، إلا انه لا يمكن تغليب صفة القاضي على ما يقوم به المحقق القضائي من تصرفات على الرغم من سعة الصلاحيات التي يتمتع بها في التحقيق، ويرجع السبب في ذلك إلى أن هذه الصلاحيات لم يمارسها القاضي بصورة صريحة أو مطلقة لأن الواقع العملي يشير إلى وجوب جعل التحقيق في كل صغيرة وكبيرة مستنداً إلى قرارات قضائية، مما يعني أن المحقق القضائي في كل أعماله التي يقوم بها يكون خاضعاً لإشراف قاضي التحقيق لذا يمكننا القول بان المحقق القضائي عند ممارسة أعماله يخضع لرقابه القاضي التحقيق، لذا نعتقد إن اعطاء وصفاً للمحقق القضائي يقع بين مسألتين مهمتين:

الأولى / سعة صلاحيات المحقق. الثانية / تبعية المحقق القضائي لقاضي التحقيق، وما بين تلك المسألتين يمكن القول إن ما يقوم به المحقق لا تكون مسوغاً لإضفاء صفة القاضي على عمله ويمكن أن تكون طبيعة عمله شبه قضائية لكل ما ورد ذكره من أسباب.

## قوة الدليل تصدأ في لهب الضمير

الطالب: وليد هادي كاظم - الدورة (50)

إن عبء الإثبات في الدعوى المدنية لم يعد مجرد حقل للخصوم بل هو واجبا عليهم في الوقت ذاته، كما أن النزاع الذي يثار بمناسبة الحق بدون دليل معتبر يتعدى على صاحبه إثبات وجوده، ويفقد قيمته في الإثبات فيصبح هو والعدم سواء بسواء لأن الدليل يضيء على الحق حمايته القانونية، فمن يدعي الخلف عليه بالحجة والبرهان من خلال تقديم الأدلة الواردة في قانون الإثبات رقم (107) لسنة 1979 ابتداءً من الأدلة الكتابية وصولاً إلى الخبرة.

وتماشياً مع ما تم ذكره - وفي نطاق الأدلة الكتابية - يكاد يجزم الفقه بأن لهذه الأدلة العلوية في الإثبات على غيرها سواء كانت هذه الأدلة سندت رسمية أو عادية، وحجتهم في ذلك أن الحق الثابت بدليل كتابي عند النزاع تكون له الحجة الكافية في الإثبات، وأن الحق في الغالب يقف إلى جانبه، كما أن الدليل فيما لو كان من السندت الرسمية لها ميزة يمنحها القانون في الإثبات لم تمنح لأي دليل آخر معتبر قانوناً تكمن في أنها حجة على الناس كافة بما دون فيها من أمور، لا يرد عليها إنكار ولا يطعن فيها إلا بالزور.

وبما لا يدع مجالاً للشك نجد أن الأمر ليس كذلك في الكثير من الأحيان، كون السند الرسمي مهما كانت له القوة في الإثبات كسند رسمي إلا إنه غالباً لا يعدو سوى ورقة لم تصل إلى الحد الذي يجعل منها سانه لأدعاء المدعي كما كان يعتقد أو أقل من ذلك بكثير، طالما أن الحق لم يثبت له بحقيقته الواقعية من خلال صحة إشغال ذمة المدعي عليه، خاصة وأن الكثير من السندت الرسمية يقتصر دور الموظف أو المكلف بخدمة عامة على توثيقها فقط، الأمر الذي يؤدي بصورة أو بأخرى إلى إثبات خلاف لما ورد بمضمونها، فالسند الموثق غير السند المنظم، ورغم كلاهما يصدران من موظف عام أو شخص مكلف بخدمة عامة إلا انهما يختلفان من حيث قوتيهما في الإثبات، باعتبار أن السند الرسمي المنظم أقوى حجية في الإثبات لأن الموظف أو

عليها المدعي لم تسعفه في إثبات الحق المدعى به، فأمتناعه عن أداء يمين عدم الكذب بالإقرار يجعل من ادعائه فاقدا للسند الرسمي بالنعكول عن حلف اليمين، كما ان رد اليمين على المدعي عليه الذي تقدم وأداه من اليمين جده يحتكم إلى ضمير خصمه الذي زال قوة السند بأداء اليمين، مما تكون معه القناعة الوجدانية للمدعي عليه تجاوزت الشكل الظاهري للسند الموثق، فحقيقة الإقرار الوارد على السند الرسمي لم تكن أبداً مطابقة للواقع التي كشفتها اليمين، لذا أصبحت رسمية السند مفقودة القوة عند الاحتكام للضمير.

الطالب: سعدي فاضل عوده  
الدورة 51

تظل قاعدة الولد للفراش وللعاهر الحجر إحدى أكثر القواعد رسوخاً في الفقه والقانون، لكنها في الحقيقة أكبر من مجرد قاعدة تُنظم أحكام النسب؛ إنها بناء اجتماعي متكامل صمد طويلاً في وجه التحولات، وكانت بمثابة الدرع الذي يحمي الأسرة والمجتمع من التفكك والشك والانهيار. ولعل النظر إلى هذه القاعدة من زاوية مختلفة يفتح باباً جديداً لفهم عمقها القانوني والإنساني في آن واحد. في أصلها، جاءت قاعدة الفراش كإلية دفاع اجتماعية قبل أن تكون حكماً فقهيًا. فقد كان المجتمع التقليدي هشاً أمام أي اضطراب يطرأ على نظام النسب، ولأن الانتماء العائلي كان يمثل هوية الفرد وامتداده الاجتماعي، فقد احتاج ذلك المجتمع إلى قاعدة حاسمة تضع حداً لأي نزاع حول الولد المولود داخل العلاقة الزوجية. هذا ما جعل الفقهاء يرفعون 'يقين الفراش' فوق كل الاحتمالات الأخرى، ولو كانت بيولوجية. حفاظاً على الاستقرار الاجتماعي ومن زاوية أخرى، يمكن القول إن قاعدة الفراش لم تُنشأ لإثبات النسب بقدر ما أنشئت لإثبات حسن النية داخل العلاقة الزوجية؛ فهي

## المريض غير الطوعي

### ودور الادعاء العام في متابعة علاجه

المؤسسة الصحية أو إبقاؤه فيها دون رضاه ويكون ذلك بناءً على توصية طبية أو قرار قضائي، عندما يشكل خطراً على نفسه أو على الآخرين أو عند تدهور حالته النفسية إلى درجة تستوجب التدخل الإلزامي حفاظاً على حياته وسلامة المجتمع.

وهنا يهدف المشرع في هذا التفريق إلى تحقيق التوازن بين الحق في الحرية الشخصية وبين واجب الدولة في حماية المريض والمجتمع من الاضرار المحتملة مع ضمان خضوع إجراء الدخول غير الطوعي لرقابة طبية وقضائية دقيقة لضمان عدم التعسف في استخدام هذا الإجراء، وهنا يبرر الدور الجوهري لادعاء العام في متابعة شؤون المرضى النفسيين وذلك ضمن الأطر القانوني الذي يوازن بين متطلبات العلاج النفسي وحقوق الإنسان.

فقد تضمنت المادة (8) من القانون اعلاه على ان لادعاء العام ممارسة الرقابة على قرارات الدخول الإلزامي للمؤسسات النفسية وتمديد فترات العلاج غير الطوعي، والتأكد من قانونية الإجراءات المتخذة بحق المريض، حيث خولت المادة اعلاه لادعاء العام طلب المعلومات من ادارة المؤسسة الصحية النفسية ومتابعة مدى التزامها بالشروط القانونية والطبية، كما ان لادعاء العام الحق في الطعن على القرارات التي تتعلق باستمرار احتجاز المريض او لتمديد علاجه الإلزامي، اذا تبين ان الشروط القانونية غير متحققة أو ان بقاء المريض داخل المؤسسة لم يعد له مبرر طبي، لأن العلاج الإلزامي وفق احكام قانون الصحة النفسية يستند على ضوابط محددة وهي اولا: وجوب صدور توصية طبية تؤكد ان المريض يعاني من مرض نفسي، ثانيا: عرض الحالة على الجهة القضائية المختصة خلال مدة اقصاها ثلاثون يوما على ان تعرض توصية اللجنة على قاضي التحقيق خلال 72 ساعة لإصدار القرار بالموافقة على الابداع بالمعالجة ثالثا: اعلام ذوي المريض باجراء الابداع.

وهنا يعد الادعاء العام ضمانة اساسية لحماية الحقوق القانونية للمرضى النفسيين من جهة واداة حماية المجتمع من جهة اخرى فهو يجسد مبدأ الرقابة على مشروعية الاجراءات الطبية ذات الطابع الإلزامي، وحلقة الوصل بين الجانب الطبي والقانوني.

نائب المدعي العام/ هبة طلال عبد الرزاق

يتناول هذا القانون هو التمييز بين المريض الطوعي والمريض غير الطوعي بوصفهما حالتين مختلفتان من حيث الإرادة القانونية في تلقي العلاج والإجراءات المتخذة بحق كل منهما، فالمريض الطوعي هو الشخص الذي يتوجه إلى المؤسسة الصحية بإرادته الحرة قاصداً الحصول على العلاج والرعاية النفسية طوعاً ودون اكراه او اجبار ويعامل وفقاً لمبدأ احترام حرية الإنسان وكرامته، أما المريض غير الطوعي فهو من يتم ادخاله إلى

يعد تنظيم اوضاع المرضى النفسيين من المسائل القانونية والانسانية على حد سواء ولما لها من اثر مباشر على حماية الفرد والمجتمع في آن واحد، ومن هذا المنطلق فقد اولى المشرع العراقي اهتماماً خاصاً لهذه المسألة من خلال اصدار قانون الصحة النفسية رقم (1) لسنة 2005 والذي يهدف إلى كيفية تنظيم التعامل مع المرضى النفسيين وفق اسس قانونية، ومن ابرز ما

## قاعدة الفراش بين اليقين الاجتماعي والبيولوجية

### قراءة سردية معاصرة

يُعد دور حول "من هو الأب؟" بقدر ما أصبح يدور حول معنى الأبوة نفسها. فهناك من يرى أن الأبوة هي علاقة بيولوجية لا يمكن تجاهلها، فيما يرى اتجاه آخر أن الأبوة هي جوهرها علاقة رعاية واختيار اجتماعي تبدأ بالفراش ولا تنتهي عند المختبر. وبين هذين الاتجاهين يتشكل اليوم فهم جديد للنسب بوصفه رابطة مزدوجة الطابع: اجتماعية في أصلها، وبيولوجية في عمقها. وبهذا المعنى، لا تُهم قاعدة الفراش على أنها مجرد أداة قانونية، بل هي بنية قيمية تعكس رغبة المجتمع في حماية الطفل الذي لا ذنب له، والمرأة المعرضة للاتهام، والأسرة المهتدة بالتشكك. لذلك بقيت قاعدة الفراش، رغم الحدأة العلمية، قاعدة متمسكة تحرس الاستقرار الذي يحتاجه المجتمع، حتى وإن دخلت في حوار متوتر مع علم الوراثة الذي يسعى إلى ترسيخ الحقيقة البحثية.

إن هذا الصراع بين اليقين الاجتماعي والحقيقة العلمية ليس خصوصاً بقدر ما هو محاولة لإعادة تعريف النسب في زمن تغيرت فيه أدوات الإثبات وتوسعت فيه أفاق المعرفة. لكن الثابت أن النسب لم يكن يوماً مجرد معادلة جينية، وإنما علاقة حياة ومسؤولية ورعاية. وهذا ما أرادت قاعدة الفراش أن تؤكد منذ قرون.

فتفرض أن رابطة الزواج مبنية على الأمانة والوفاء، وأن كل طفل يولد تحت سقف هذه الرابطة هو ثمرة طبيعية لها. هذا الافتراض لم يكن لحماية الزوج فقط، بل كان موجهاً أيضاً لحماية الزوجة من التشهير، وحماية الطفل من التلغم في أصل نسبه أو من أن يصبح مسرحاً للاتهام والخصومة. ومع تطور العلم وخصوصاً فحص الـDNA بنسبة دقة تقارب اليقين، دخلت قاعدة الفراش مرحلة جديدة من النقاش القانوني. فالجتمتع الحديث أصبح يعيش بين حقيقتين: حقيقة اجتماعية يمثلها الفراش، وحقيقة بيولوجية يمثلها المختبر. وهنا برز السؤال: أيهما أولى بالاعتبار؟ أما في الواقع، فقد اتجهت الأنظمة القانونية، ومنها النظام القانوني العراقي، إلى محاولة الموازنة بين الأمرين. فالقضاء العراقي ما زال يحترم قاعدة الفراش بوصفها الأصل المستقر، لكنه في الوقت ذاته لا يغلق باب اللجوء إلى الفحص الجيني عندما تتوافر ظروف استثنائية تستوجب البحث عن الحقيقة البيولوجية، شريطة ألا يؤدي ذلك إلى هدم اليقين الاجتماعي أو إلحاق الأذى بكيان الأسرة. ومما يلفت الانتباه أن الجدل الحديث لم

## المعهد القضائي يواصل تنفيذ برامج التدريبية ... خطوات راسخة نحو تطوير الكفاءات الحكومية

بغداد / المعهد القضائي

في إطار تطبيق خطته التدريبية السنوية الهادفة إلى رفع كفاءة موظفي مؤسسات الدولة وتعزيز الأداء الإداري والفني، أنجز المعهد القضائي خلال شهر تشرين الأول المنصرم ثلاث دورات تدريبية متخصصة، تنوعت بين المجالات اللغوية والتقنية والإدارية، مؤكداً من خلالها حرصه المستمر على تنفيذ مناهجه التدريبية السنوية وفق أعلى المعايير المهنية والتعليمية.

الارتقاء بلغة الكتابة الرسمية  
ضمن خطته لتطوير مهارات المخاطبة وصياغة النصوص الإدارية، نظم المعهد القضائي دورة تدريبية بعنوان "السلامة اللغوية في إعداد الكتب والمخاطبات الرسمية" استهدفت موظفي الوزارات والمؤسسات الحكومية كافة.

وتضمن مناهج الدورة محاور متعددة في القواعد الإملائية، وأسلوب الكتابة الرسمية، والأخطاء اللغوية الشائعة، وصياغة الكتب والمراسلات الإدارية، قدمها الأستاذ الدكتور عمار موسى حسين على مدى أسبوع بمشراكة (26) متدرباً من مختلف دوائر الدولة. وجاءت هذه الدورة لتعزيز ثقافة الكتابة السليمة بوصفها عنصراً رئيسياً في كفاءة الأداء المؤسسي وجودة الاتصال الإداري بين مؤسسات الدولة.

تمكين رقمي... مهارات الحاسوب في بيئة العمل  
وفي إطار توجه المعهد نحو دعم التحول الرقمي وتطوير المهارات التقنية للكوادر الحكومية، نظم دورة تدريبية بعنوان "مبادئ استخدام الحاسوب"، التي انطلقت أعمالها في الخامس من تشرين الأول واستمرت حتى الثاني عشر منه. وشارك فيها (45) موظفاً من مختلف المؤسسات، حيث قدمت الدكتورة (زينب محمد حسين) سلسلة محاضرات عملية تناولت أساسيات استخدام الحاسوب وتطبيقاته المكتبية وبرامج الإدارة الإلكترونية. وتهدف هذه الدورة إلى تأهيل الموظفين على الاستخدام الأمثل للأدوات التقنية بما يعزز من سرعة إنجاز المعاملات ويواكب التطورات التكنولوجية الحديثة في بيئة العمل الحكومية.



المهارات الإدارية... نحو أداء مؤسسي فاعل  
وفي السياق ذاته، نظم المعهد القضائي دورة تدريبية موسّعة بعنوان "المهارات الإدارية" بمشاركة (60) موظفاً من مختلف دوائر مؤسسات الدولة، امتدت من التاسع عشر حتى السادس والعشرين من تشرين الأول. وقد شمل مناهج الدورة محاور نوعية في الإبداع والتفكير الابتكاري، ومهارات اتخاذ القرار، والتخطيط الاستراتيجي، وقدمها نخبة من السادة المحاضرين المتخصصين في الإدارة

الحديثة (السيدة نهاية داود سلوم/ مدير قسم التدريبات في المعهد القضائي، والدكتورة حنان القيسي/ الجامعة المستنصرية). وجاءت هذه الدورة في إطار سعي المعهد إلى تنمية القدرات القيادية والإدارية لدى موظفي الدولة وتمكينهم من تطبيق مفاهيم الإدارة الحديثة في تطوير الأداء المؤسسي. ورشة لتطوير مهارات إدارة المكاتب الأمامية وأسلوب التعامل مع الزائرين  
وفي إطار سعيه الدؤوب لتعزيز كفاءة موظفيه ورفع مستوى الأداء الإداري، نظم المعهد القضائي ورشة تدريبية متخصصة بعنوان "تطوير مهارات إدارة المكاتب الأمامية الرسمية وأسلوب التعامل مع الزائرين - الاتيكتيك والبروتوكول"، وذلك في الخامس من الشهر الجاري. وجاءت الورشة تنفيذاً لتوجيهات إدارة المعهد القضائي الرامية إلى تطوير قدرات كوادره الإدارية وتمكينهم من تمثيل المؤسسة القضائية بالصورة اللائقة التي تعكس رصانتها وانضباطها المهني. قدم الورشة الموظف علي صادق من مكتب المدير العام، تناول فيها محاور متعددة شملت أهمية الانطباع الأول في التعامل الرسمي، وفنون التواصل الفعال، ولغة الجسد في بيئة العمل، إلى جانب أسس الاتيكتيك والبروتوكول في المؤسسات الحكومية. كما ركزت الورشة على دور موظفي المكاتب الأمامية في بناء جسور الثقة مع المراجعين

والزائرين، بوصفهم الواجهة الأولى التي تعكس ثقافة المؤسسة ومستوى التنظيم فيها، مع التأكيد على مبادئ اللياقة المهنية واحترام الوقت والمكان والزمان الرسمي والمخاطبات الإدارية. وشهدت الجلسة تفاعلاً إيجابياً من المشاركين الذين أثنوا على المادة التدريبية وأسلوب العرض العملي الذي ربط بين الجانب النظري والتطبيقي. كما عبر الموظفون عن تقديرهم لجهود إدارة المعهد في توفير بيئة تدريبية محفزة تساهم في تطوير الأداء المؤسسي وتحقيق معايير الجودة الإدارية. وأكد المحاضر في ختام الورشة أن تبني مفاهيم البروتوكول والاتيكتيك في بيئة العمل ينعكس بصورة مباشرة على مستوى الانسجام الوظيفي وجودة الخدمات المقدمة، مشيراً إلى أن موظف المكتب الأمامي يمثل "بوابة الثقة الأولى" التي تُبنى عليها صورة المؤسسة في أذهان جمهورها. رؤية مستمرة نحو التميز والتطوير  
تأتي هذه الدورات ضمن سلسلة متواصلة من البرامج التدريبية التي ينفذها المعهد القضائي تطبيقاً لخطته السنوية ورؤيته في بناء كادر حكومي كفء قادر على مواكبة متطلبات العصر الحديث. ويؤكد المعهد من خلال برامجه المتنوعة حرصه على أن يكون منارة للمعرفة والتطوير المهني في العراق، من خلال نشر ثقافة التدريب المستمر، وتعزيز الشراكة المؤسسية مع مختلف الوزارات والجهات الحكومية لتحقيق التنمية.



## طلبة المعهد القضائي يطلعون ميدانياً على إجراءات حماية أموال القاصرين

والأوصياء، وتنظيم عمليات الصرف، منع الاستغلال المالي، حماية الأموال العقارية والمنقولة، التحسري عن أي مخالفات أو تجاوزات، هذه المهام تجعل من الدائرة إحدى الركائز الأساسية في بنية العدالة العراقية. زيارة تتجاوز حدود التدريب... وتضع أساساً لقاض واع ومهني لم تكن الزيارة مجرد نشاط تدريبي، بل تجربة ميدانية اطلع من خلالها طلبة المعهد على جانب مهم من مسؤوليات القضاء في الحفاظ على حقوق الأطفال ممن لا صوت لهم، كما شكلت مثلاً عملياً لكيفية تطبيق القوانين، وتفعيل الرقابة، وإدارة الملفات بحرفية عالية. وفي ختام الزيارة عبر طلبة المعهد القضائي عن انطباعهم الذي خرجوا منه قائلين: "أن حماية أموال القاصرين ليست مجرد نصوص قانونية، بل منظومة عمل دقيقة تتضافر فيها جهود القضاء ووزارة العدل ودوائر الرقابة، وأن إعداد قاضٍ مستقبلي قادر على حمل هذه المسؤولية يتطلب انفتاحاً على الواقع العملي، تماماً كما جسدتها هذه الزيارة.

كحلقات متكاملة لحماية المجتمع. القاضي عدنان محمود رشيد شدد في حديثه على أهمية هذه الزيارات، قائلاً: "المعهد القضائي يهدف إلى تخريج قضاة قادرين على مزج النظرية بالممارسة، وهذه الأنشطة تمنح الطلبة خبرة ميدانية لا يمكن الحصول عليها من القاعة الدراسية وحدها". وأضاف أن إدراك الطلبة لطبيعة عمل دوائر رعاية القاصرين يمنحهم وعياً مبكراً بدورهم المستقبلي في حماية الأموال العامة والخاصة، ولا سيما تلك العائدة للفئات الأكثر هشاشة". بين القانون والواقع... مسؤولية القضاء في صون حقوق القاصرين تبرز أهمية دور القضاء في إشرافه المباشر على دوائر رعاية القاصرين، وضمان أن عملها يسير وفق الضوابط القانونية، خصوصاً في ملف الاستثمار وتنمية الأموال الذي يتطلب مراقبة حثيثة لضمان العدالة والأمان المالي. كما أن التعاون بين هذه الدوائر والمحاكم يشكل ضماناً حقيقية للحماية الاجتماعية، من خلال: مراقبة تصرفات الأولياء



وقد أكد أحد موظفي المديرية للطلبة أن كل ملف مالي يمر بسلسلة معقدة من الإجراءات الرقابية لضمان عدم ضياع فلس واحد من أموال القاصر". عزل الولي أو الوصي... القانون يحمي من الاستغلال  
من النقاط التي أثارت نقاشاً واسعاً بين الطلبة والقائمين على الدائرة، موضوع عزل الولي أو الوصي عند الإخلال بواجباته. فالقانون يمنح لمديرية رعاية القاصرين حق رفع دعاوى العزل عندما تتوفر أدلة على سوء الإدارة أو استغلال الأموال أو مخالفة الضوابط المالية والقانونية. وفي هذا السياق أوضح القاضي المشرف أن "هذا الإجراء ليس عقابياً بقدر ما هو تدبير وقائي، يهدف إلى حماية حقوق الطفل

في سياق سعيه لربط الدراسة القانونية بالواقع العملي، نظم المعهد القضائي زيارة ميدانية لطلبة الدورة التاسعة والأربعين إلى مديرية رعاية القاصرين في الكرخ، بإشراف القاضي عدنان محمود رشيد. الزيارة لم تكن مجرد جولة تعريفية، بل تحولت إلى تحقيق ميداني يكشف بيئة العمل داخل واحدة من أهم الدوائر المسؤولة عن حماية الفئات الضعيفة في المجتمع وضمان حقوقها المالية. مؤسسة قانونية لأموال تُدار بحساسية عالية  
تعد دائرة رعاية القاصرين واحدة من أهم المفصلات في منظومة العدالة، كونها تتعامل مع أموال لا يملك أصحابها القاصرون - القدرة على الدفاع عنها. وتستند الدائرة في عملها إلى قانون رعاية القاصرين رقم (78) لسنة 1980 المعدل، الذي يمنحها صلاحيات واسعة في الإشراف على أموال القاصر وإدارتها واستثمارها. خلال الزيارة، تعرّف الطلبة على الخيط السرفيع بين الحماية القانونية والواجب الأخلاقي الذي يفرض على الدائرة الالتزام

## تحديث المنظومة القانونية واستيعاب أدوات العصر

## المعهد القضائي يطلق ورشة متخصصة في الوساطة التجارية بالشراكة مع برنامج الأمم المتحدة الإنمائي

هي فلسفة في إدارة الخلاف تقوم على احترام إرادة الأطراف وتمكينهم من الوصول إلى تسوية عادلة. وما رأيناه اليوم يؤكد أن العراق يمتلك قاعدة بشرية مؤهلة يمكن البناء عليها لتطوير منظومة متكاملة للوساطة التجارية خلال السنوات المقبلة.

وأشار الدكتور حسين إلى أن هذه الورشة تمثل الخطوة العملية الأولى لبرامج أكثر تخصصاً ستعنى ببناء القدرات القضائية في مجالات الوساطة والتحكيم وتسوية النزاعات التجارية.

## ختام الورشة

اختتمت أعمال الورشة بجلسة حوارية تناولت التطبيقات العملية للوساطة وإمكانات إدراجها ضمن منظومة العدالة في

إضافة مهمة للتحكيم وإدارة النزاعات الاقتصادية.

مؤكدة استعداد برنامج الأمم المتحدة لتقديم كل الدعم والخبرات اللازمة لإدراج الوساطة في مناهج التدريب القضائي.

خطوة عملية أولى نحو منظومة متطورة لحل النزاعات في العراق

وفي تصريح موسع حول الفعالية، قال نائب رئيس المحكمة الدولية للتحكيم الدكتور عماد حسين:

إن تنظيم هذه الورشة في المعهد القضائي يعكس وعياً متقدماً لدى القضاء العراقي بأهمية تبني وسائل العدالة البديلة، ولا سيما الوساطة التجارية التي أصبحت اليوم ركناً أساسياً في إدارة النزاعات على المستوى

وتسهيل الاعتراف باتفاقات التسوية عبر الحدود.

وأكد المحاضرون أن العراق يمتلك بنية قانونية قادرة على استيعاب هذه الآليات، وأن تحديث قدرات القضاة يمثل الخطوة الأساس لتهيئة بيئة قانونية متكاملة تتماشى مع المعايير الدولية.

مدير عام المعهد القضائي: نُهَيئُ جيلاً قضائياً يمتلك أدوات المستقبل

وفي كلمته خلال الورشة، أكد القاضي جليل عدنان خلف أن إدراج مفاهيم الوساطة في برامج التدريب القضائي يُعد تحولاً جوهرياً في بناء القاضي العصري القادر على استيعاب أدوات العدالة الحديثة.

الوساطة ليست مجرد إجراء بديل للنزاع، بل ثقافة عدالة تقوم على الحوار والتفاهم، وتساهم في اختصار الوقت والجهد وتعزيز البيئة الاستثمارية في العراق. وشراكتنا مع UNDP نموذج لتعاون دولي ناجح يهدف إلى دعم القاضي العراقي بالمهارات التي تجعله أكثر قدرة على إدارة النزاعات بمرونة وحرفية.

مضيفاً لقلوبه: أن المعهد سيستمر في إدخال برامج تدريبية متقدمة، والاستفادة من الخبرات الدولية لدعم العدالة البديلة في العراق.

تعاون يمهد لإدراج الوساطة في مناهج المعهد

من جانبها، أوضحت الخبيرة الدولية صوفي تكيما لادزي أن التعاون مع المعهد القضائي يمتد لسنوات في مجال التحكيم، إلا أن هذه الورشة تُعد الانطلاقة الأولى لبرامج الوساطة، التي سيتم العمل على تعزيز حضورها ضمن المناهج والمقررات العلمية في المعهد.

مضيفاً لقلوبها:

إن الوساطة تُعد مفهوماً قديماً في جوهره، لكنها حديثة العهد في أنظمة القضاء في الشرق الأوسط. ونحن اليوم نعمل على تعريف القضاة والطلبة بهذه الآلية التي تمثل



العراق، واتفق المشاركون على أن تعزيز ثقافة الوساطة يمثل ضرورة لإسناد القضاء وتقليل الضغط على المحاكم، إلى جانب تحسين بيئة الأعمال والاستثمار.

وأكدت إدارة المعهد أن ورشاً وبرامج تدريبية إضافية ستُنَفَّذُ قريباً، استناداً إلى مخرجات هذه الورشة، بما يرسخ مكانة المعهد بوصفه "مصنع القضاة" ورافداً أساسياً لتطوير العدالة في العراق.

الدولي. وأضاف: "شهدنا خلال الورشة تفاعلاً مميزاً من الطلبة القضاة، وهو مؤشر واضح على استعداد الجيل القضائي الجديد لاستيعاب المفاهيم الحديثة التي تقوم على التفاوض والحوار وصناعة الحلول، بدلاً من الاكتصاف على الحلول القضائية التقليدية".

وتابع قائلاً:

الوساطة ليست مجرد تقنية إجرائية، بل



المعهد القضائي / علي البدراوي:

للعدالة، تناول فيه التحولات الكبرى التي تشهدها آليات فض النزاعات حول العالم، ودور الوساطة في تحديث منظومات العدالة، باعتبارها خياراً عملياً وسريعاً وذا جدوى عالية في القضايا التجارية.

وتطرق الدكتور حسين إلى الفوارق المهنية بين الوساطة والتقاضي والتحكيم، مشدداً على أن الوساطة لا تُعد منافساً لهذه الأدوات بل مكملتها، وتساهم في تقليل العبء عن القضاء وتحقيق تسويات عادلة ومرضية لجميع الأطراف.

الوساطة في الشرق الأوسط وتأثير اتفاقية سنغافورة

ناقشت الورشة الاتجاهات المتصاعدة للوساطة في منطقة الشرق الأوسط، والتطور الملحوظ في تبني الدول لهذه الآلية كخيار رئيسي لفض النزاعات التجارية. كما سلط الضوء على اتفاقية سنغافورة للوساطة ودورها في تعزيز الثقة بالوساطة دولياً،

ضمن مساعي تطوير قدرات القضاة المتدربين وتعزيز الثقافة القانونية الحديثة، نظم المعهد القضائي صباح 30/11/2025 ورشة تدريبية موسعة بعنوان "المقدمة في الوساطة التجارية"، بالتعاون مع برنامج الأمم المتحدة الإنمائي (UNDP)، وبمشاركة السيد مدير عام المعهد القاضي جليل عدنان خلف وطلبة الدورة (50).

وحاضر في الورشة كل من نائب رئيس المحكمة الدولية للتحكيم الدكتور عماد حسين، والخبيرة الدولية في الوساطة صوفي تكيما لادزي، حيث قدما عرضاً معرفياً ومهنياً حول واقع الوساطة التجارية واتجاهاتها العالمية والإقليمية.

العدالة في عالم متغير  
في مستهل الورشة، قدم الدكتور عماد حسين عرضاً تحليلياً حمل عنوان "المشهد المتغير

## ورشة متخصصة في التحكيم التجاري للقانونيين في القطاعين العام والخاص

لدى القانونيين العراقيين لمواجهة التحولات الاقتصادية والتجارية وارتفاع مستوى التعاملات العابرة للحدود.

خطوة أولى نحو برنامج تدريبي متكامل وعلى هامش الورشة، أكد القاضي جليل عدنان خلف أن المعهد القضائي يعمل على تأسيس مسار تدريبي مستدام في مجال التحكيم التجاري، نظراً لأهميته في دعم الاقتصاد الوطني وتهيئة كوادر قانونية مؤهلة لإدارة النزاعات التجارية بكفاءة واحتراف.

مضيفاً لقلوبه: أن هذه الورشة ستكون باكورة لسلسلة من الورش والدورات المتخصصة التي سيقودها المعهد خلال المرحلة المقبلة، موجهاً شكره للمحاضرين والمشاركين، ومثمناً الشراكات العلمية مع المراكز الإقليمية والدولية ذات الخبرة في هذا المجال.

بين التحكيم المؤسسي الذي يتم تحت إشراف مراكز تحكيم معتمدة، والتحكيم الحر (Ad Hoc) الذي يُدار باتفاق الأطراف دون مؤسسة راعية. محاور الورشة ومعطياتها ركزت الورشة على مجموعة من المحاور، أبرزها:

نطاق تطبيق القواعد الإجرائية المعتمدة في التحكيم. حدود تدخل القوانين الوطنية في العملية التحكيمية. كوادرات قانونية مؤهلة لإدارة النزاعات التجارية بكفاءة واحتراف.

مضيفاً لقلوبه: أن هذه الورشة ستكون باكورة لسلسلة من الورش والدورات المتخصصة التي سيقودها المعهد خلال المرحلة المقبلة، موجهاً شكره للمحاضرين والمشاركين، ومثمناً الشراكات العلمية مع المراكز الإقليمية والدولية ذات الخبرة في هذا المجال.



احتضن المعهد القضائي صباح يوم الثلاثاء الموافق 2 كانون الأول 2025 ورشة تدريبية متقدمة حول التحكيم التجاري، بمشاركة نخبة من القانونيين العاملين في القطاعين العام والخاص، إضافة إلى حضور طلاب الدورتين (48) و(50) من المتدربين في المعهد.

وجاءت الورشة في إطار توجهات المعهد لتعزيز الثقافة القانونية الحديثة، ورفع مستوى الوعي بوسائل العدالة البديلة، ولا سيما التحكيم التجاري الذي يمثل أداة فعالة لحل النزاعات التجارية بعيداً عن تعقيدات وطول أمد التقاضي التقليدي.

محاضرة متخصصة من خبراء التحكيم الدولي ابتدأت الورشة بمحاضرة ألقاها المستشار الأقدم الدكتور إسماعيل سليم، مدير مركز القاهرة الإقليمية للتحكيم

التجاري الدولي (CRCICA) أحد أهم المراكز العربية والإقليمية في مجال التحكيم التجاري، يرافقه القاضي كاظم الخفاجي، في جلسة علمية تميزت بالعمق والثراء القانوني. وتناول المحاضران القواعد التفصيلية للفروق الجوهرية الإقليمية في مجال تسوية المنازعات التجارية، مع شرح المؤسسية لمركز القاهرة

## الهروب من العدالة إلى ما لا نهاية

الطالب / احمد صلاح خليل - (الدورة 50)

إن كل إنسان يرتكب فعلاً مخالفاً للقانون، فإن بعلمه المفترض يكون معاقباً عليه وفق القانون؛ فإن لم يكن بقانون العقوبات العراقي رقم (111) لسنة 1969 المعدل الناقد باعتباره القانون العام للجريمة والعقاب، فيكون بالقوانين الخاصة الأخرى، ومنها: قانون المخدرات والمؤثرات العقلية رقم (50) لسنة 2017، وقانون الأسلحة رقم (51) لسنة 2017، وقانون المرور رقم (8) لسنة 2019، وغيرها الكثير من القوانين الخاصة. فإذا ما كان قد تم فرض العقاب على الشخص بارتكابه فعلاً جرمه القانون، وكان حاضراً تجرّ محاكمته علناً بعد تبليغه أصولياً، وإلا يصاغ الأمر إلى أن يكون هارباً؛ فيتم إجراء محاكمته غيابياً. وهي إحدى الأدوات التي يستخدمها القضاء لضمان سير العدالة وضمان حقوق المجني عليهم وعدم تعطيل الفصل في القضايا المعروضة عليه. وبالتالي يصدر الحكم غيابياً بحقه لعدم حضوره، وإصدار أمر بالقبض والتحرّي على المتهم الهارب.

وإن الهروب بمعناه هروب من المواجهة الحقيقية. وفي كل مرة يصدر فيها حكم غيابي بحق أي متهم هارب تبدأ رحلة جديدة خارج قاعات المحاكم، لكنها ليست نحو الحرية، بل رحلة إلى طريق محفوف بالخوف والقلق والترقب؛ لا يعرف فيها المتهم الهارب متى وأين ينتهي به الأمر بالقبض عليه. وإن إن المحكوم غيابياً دائماً ما يكون على علم بأن العدالة سوف تنال منه ولم تغلق ستارها بعد، وأن الحكم الصادر بحقه ما هو إلا بداية لسلسلة من الإجراءات والمطاردات، هنا تتحول حياة المتهم الهارب إلى سباق دائم مع الزمن. تصبح فيه خطواته في السوراع، وفي كل مكان يتواجد فيه، احتمالاً كبيراً للقبض عليه.

ولعل في ذهن المتهم أن الهروب يؤدي إلى أن يكون الطريق مفتوحاً والحرية ممتدة، حيث لا جدران ولا قضبان من حديد، وأن هنالك مساحات واسعة يختفي فيها عن أنظار العدالة، وهي الوسيلة الأفضل من الوقوف أمام القضاء؛ وهذا ليس سوى مجرد وهم كبير. وإن هروبه ليس إلا مجرد وقت ضاع دون أي فائدة. فمع تطور المجتمع العراقي، ودور القوات الأمنية العراقية، وتبادل المعلومات، وتطور تقنيات المراقبة وكاميرات التعرف على الأشخاص، وإن إن الأماكن ليست سوى شبكات من العيون، فإن إجراءات تنفيذ أوامر القبض والتحرّي الصادرة بحق المتهمين الهاربين أصبحت أكثر تفعيلاً في السنوات الأخيرة. صار الأمر صعباً بالتخفي والتنقل من مكان إلى آخر. وإذا ما كانت الجريمة جنائية، فيتم بالحجز على أمواله المنقولة وغير المنقولة، الأمر الذي أدى إلى تضييق حياة المتهم الهارب وتقييد تصرفاته في إدارة أملاكه الخاصة.

ويلاحظ أن السنوات الأخيرة شهدت تفعيل الحاسبات المركزية في جميع أنحاء العراق، وتحقيق نتائج كبيرة في تطابق المعلومات مع المتهمين الهاربين؛ ذلك على قوة التشديد والتضييق على المتهم الهارب، وجعل وسيلة التنقل بين المناطق والمحافظات أكثر خطورة. فإن القول إن هروب المتهم هو وسيلة للإفلات من العقاب، هذا مجرد لغو لا أكثر. في نهاية الأمر، الهروب ليس انتصاراً على العدالة بل هو تأجيل لمواجهتها.

وإذا كانت الحرية التي يراود منها الأمن والأمان لا تُنال بالخوف، بل تصبح وهماً غير مرئي يلتفت حول المتهم الهارب، فمهما استخدم المتهم الهارب وسائل التخفي والإفلات، تظل النهاية عودة إلى القضبان الحديدية؛ وهي نقطة البداية، وهي لحظة الحساب العادلة. تاريخياً لم تنجح قصص الهروب طويلاً، فوسائل المراقبة الحديثة جعلت العالم أضيق من أن يحتمل متهماً هارباً.

## الظن في القانون الجنائي

إلا أنه من الأهمية ما هو كثير، وله من القوة ما صرح معه تكوين القواعد الجزائية وبناء أحكامها، ويمكن لنا أن نؤكد ذلك من خلال الآتي:

أولاً: اعتد المشـرع العراقي في قانون العقوبات العراقي رقم 111 لسنة 1969 المعدل بالظن وجعل له حكماً مسـاوياً للحقيقة الواقعية في حالات عديدة، حيث اعتبر المشـرع الظن سبباً منشئاً لحالة الدفاع الشرعي، في الأحوال التي يظن فيها (يعتقد) الشخص وجود خطر لا وجود له واقعاً، وحسبما اشارت الى ذلك الفقرة الأولى من المادة الثانية والأربعين من قانون العقوبات بنصها على انه ((إذا وجد المدافع خطر حال من جريمة على النفس او على المال او اعتقد قيام هذا الخطر)).

ثانياً: أجاز المشـرع للقاضي الجزائي ان يبني بعض الاحكام الجزائية على الظن (وليس على الجرم واليقين) وأية ذلك ما جاء في الفقرة (ب)

## ترخيص العمل التجاري في مواقع التواصل الاجتماعي

قبل هيئة الاعلام والاتصالات ، والاقرب الى المنطق والتفسير القانوني ان المشـرع أراد ان يكون المشهور الذي يملك محتوى اعلامي ينشره في مواقع التواصل مطلوب منه إجازة لممارسة العمل الاعلامي وإجازة أخرى لممارسة العمل التجاري على مواقع التواصل الاجتماعي وان اتحدت الصفتين في العمل ذاته، اما باقي الحالات فهي تخضع الى إجازة ممارسة العمل الاعلامي في مواقع التواصل الاجتماعي الصادرة من هيئة الاعلام والاتصالات ومعيارها عدد المتابعين وإجازة ممارسة العمل التجاري في مواقع التواصل الاجتماعي الصادرة من وزارة التجارة ومعيارها احتراف العمل التجاري الذي يخضع لاحكام قانون التجارة العراقي رقم 30 لسنة 1984 المعدل.



مصطفى علي حميد / معاون قضائي/المعهد القضائي

## يوم الصفر

ويندوز مايكرو سوفت (Windows Microsoft) حيث يظهر هذا الاختراق مدى خطورة هذا الهجوم لما يتسم به من قوة وتعميق ليوكد على وجود وجه آخر لشحن الحروب بين الدول تعرف بالحرب الالكترونية، لذلك فان اعتماد الاستراتيجيات الاستباقية لأمن السيبراني (Cyber Security) أمراً ضرورياً للغاية للحماية من أي تهديد قادم من خلال تطبيق عدد من الإجراءات والسياسات للحد من الأزمات كتحديث البرامج التي تساهم بتصحيح نقاط الضعف الموجودة في الأنظمة، أو استخدام أنظمة الكشف للاختراق المتقدم (Advance Detection Attack) لان إليه عملها تساعدها على اكتشاف أي سلوك شاذ في النظام أو الشبكية، أو عن طريق تثقيف المستخدمين لمعرفة التهديدات المحتملة وكيفية التعامل معها. بالإضافة إلى فرض الضوابط الصارمة للحد من الحركة الغير مصرح بها داخل الشبكة وذلك باستخدام (Challenge Handshake Authentication Protocol).

وفي الختام فان مساهمة التكنولوجيا ودورها في إعادة تشكيل الاقتصاد والمجتمعات من خلال تسهيل الاتصال والوصول السريع للمعلومة بشرط دون مخاطر أو تعرض الأفراد والمؤسسات للتهديدات السيبرانية والتصدي لها تظهر أهمية توسيع نطاق التعاون الدولي وذلك عن طريق تطبيق المعاهدات والاتفاقيات الدولية لتحقيق السلام والأمن في عالمنا وتوجيه العمل التكنولوجي لخدمة المجتمع والاستفادة من الفرص المذهلة التي تساعد التكنولوجيا في توفيرها لخلق مستقبل أكثر عدلاً ومساواة واستدامة بالإضافة إلى تطوير الأطر التي تتماشى مع القانون الدولي وحماية حقوق الإنسان الرقمية وميثاق الأمم المتحدة وترتكز الجهود من قبل جميع الدول ليس فقط على الصعيد التكنولوجي لا على الصعيد القانوني أيضاً للحد من الصراعات داخل الفضاء السيبراني.



مروة عماد مهدي السعدي

مجلس القضاء الأعلى / دائرة العلاقات العامة والشؤون القانونية

النظام والتخلص من الثغرات والتصدي للهجوم القادر على تجاوز الخطوط الدفاعية التقليدية باعتماد الأنماط الغير مألوفة بالإضافة لصعوبة اكتشاف الثغرات الأمنية التي استغلّت من قبل أدوات الأمان المتاحة، إمكانية وصول الاختراق للبيانات الحساسة من خلال استهدافه للكيانات ذات قيمة سوقية مرتفعة، إضافة لاعداد التدابير الدفاعية الفورية والمناسبة لذلك يعتبر العمل بأدوات التصحيح تحدياً كبيراً مثل هذه الهجمات. تعتبر ستوكسنت (Stuxnet) إحدى أشهر الأسلحة الرقمية التي تندرج ضمن هجمات يوم الصفر تتمثل بدودة الكمبيوتر المتطورة للغاية وشديدة العدوى وتكاثر ذاتياً، استخدمت لاستهداف وحدات التحكم المنطقية (Logic control) القابلة للبرمجة المستخدمة لأنظمة العمليات الصناعية للمحطات النووية في إحدى الدول في العالم وسيطر الفايروس على أجهزة الكمبيوتر بالكامل وغير سرعة أجهزة الطرد المركزي في المصانع وأغلقتها من خلال استغلال أربعة ثغرات أمنية في أنظمة تشغيل

إن انتشار الهجمات السيبرانية رافقه ظهور العديد من المصطلحات التي لم يسمع بها من قبل وبالرغم من اختلاف التسميات إلا إن جميعها تستهدف البيانات بالدرجة الأساس، وتزيد من فرص تسريبها وتعرض أمان المستخدمين للخطر، ففي فضاء الأمن السيبراني تفرز العديد من الثغرات التي تتمثل بالعيوب غير المقصودة في أنظمة التشغيل (Operating system) أو البرامج (Program) وتكون نتيجة لتكوينات غير الصحيحة للكمبيوتر أو الأخطاء البرمجية لأنظمة الأمان ويمكن اعتبار الثغرات الأمنية التي تترك دون معالجة على أنها نقطة ضعف للمنظومة يمكن استغلالها من قبل مجرمي الإنترنت (Hackers) في أي وقت قبل إن تقوم الجهة المسؤولة باكتشاف الثغرات ومعالجتها. وينظر إلى يوم الصفر (Zero day) على انه احد اخطر الهجمات الالكترونية على الإطلاق وذلك لان المسؤولين عن برمجة الأنظمة التي تتعرض للاختراق ليس لديهم القدرة والوقت الكافي لتعديل نسخة البرمجة الأصلية (Code) من

صدر المشـرع العراقي نظام تنظيم التجارة الالكترونية رقم (4) لسنة 2025 لغرض تنظيم التجارة الالكترونية ومن بينها التجارة التي تتم بواسطة مواقع التواصل الاجتماعي رغم ان هذا الامر متأخر إذ كان على المشـرع تنظيمه قبل ذلك كونه اصبح نشاط واسع الانتشار في العراق وسبب العديد من المشكلات القانونية ولاسيما في فترة انتشار جائحة كورونا وبعدها لكن ان تصل متأخر افضل من ان لا تصل. ان نصت المادة السادسة من النظام اعلاه على عدم جواز ممارسة التاجر الالكتروني للتجارة الالكترونية في جمهورية العراق الا بعد الحصول على إجازة من وزارة التجارة، وتم تعريف التاجر الالكتروني والتجارة الالكترونية في الفقرات (ثالثاً، رابعاً) من المادة الأولى من النظام اعلاه والتي اشترطت الاحتراف في ممارسة تلك التجارة وشملت جميع الأنشطة والمعاملات التي تمارس في المتاجر الالكترونية ومن بينها مواقع التواصل الاجتماعي فضلاً عن تطرقها الى موضوع الشخص العراقي والاجنبي، وهذا يعني ان أي شخص طبيعي او معنوي بغض النظر عن جنسيته ويمارس التجارة على سبيل الاحتراف في تلك المواقع لا بد ان يحصل على إجازة للممارسة تلك التجارة، وعند تسليط الضوء على تلك المواد انفة الذكر يلاحظ انها جاءت واضحة وتستوعب المعنى المراد منها، لكن في الوقت نفسه يلاحظ انه هناك بعض التزيد في استعمال عبارة الالكتروني او الكترونية كما هو الحال في نص المادة السادسة كان الأفضل الاكتفاء بعبارة التاجر بدلاً من التاجر الالكتروني كون ان التاجر عندما تمارس تجارة الالكترونية يصبح تلقائياً تاجر الالكتروني والعكس صحيح إذ الهدف هو تنظيم الوسيلة التي تتم بواسطتها التجارة والحال ذاته في الفقرة الثالثة من المادة الأولى والتي عرفت التجارة الالكترونية بعبارات (التسويق الالكتروني، إدارة المعاملات التجارية الالكترونية) فكان من الكافي الاعتماد على مقدمة شطر الفقرة التي اشترطت ان تكون تلك النشاطات

عبر الانترنت او أي وسيلة الكترونية أخرى. ونظمت المادة الثامنة من نظام تنظيم التجارة الالكترونية رقم (4) لسنة 2025 إجراءات ومتطلبات الحصول على الاجازة والتي تكون بشـكل الكتروني، واحالت الوثائق المطلوبة والرسوم الى تعليمات تصدرها وزارة التجارة ونحن بانتظار تلك التعليمات ونتامل ان تصدر باسرع وقت ممكن كون ان هذا الشـباط مهم وموجود على ارض الواقع بكثرة، وعند وضع تلك المادة في الميزان لمعرفة ايجابياتها ومكان الخل فيها، يمكننا القول ان المشـرع العراقي قد كان موافقاً الى حد كبير، إذ ان اجراء الحصول على الاجازة يكون الكتروني وهذا الامر جيد لكسب الوقت والجهد والمال من قـبل المكلف وكذلك تم تحديد سقف زمني للنظر في طلب الاجازة وهو عشرة ايام وهذا ايضا جيد منعاً للمماطلة والتسويف الإداري وهي تمثل ضمانات إجرائية للمكلف، فضلاً عن إعطائه ضمانات موضوعية تتمثل بالتظلم امام الوزير خلال 30 يوم من تاريخ تبليغه وللجوء الى القضاء بعد ذلك، لكن ما يؤخذ على المشـرع في هذا المجال هو عدم تحديده لسقف زمني للإجابة على التظلم وكان الأفضل تحديد هذا السقف، ويمكن معالجة هذا الامر بالرجوع الى القواعد العامة الموجودة في قانون مجلس الدولة العراقي والمتمثلة بـ (30) يوم وفي حالة عدم الإجابة يعد رفضاً حكماً، ونتامل من الوزارة ان تراعي الضمانات الإجرائية والموضوعية عند تحديد الوثائق والرسوم الخاصة بإصدار الاجازة.

وهناك سؤال اخر يطرح لا بد من الإجابة عليه لكي يتم تطبيق هذا الاجراء الضبطي بشكل سليم والمتمثل بالمعيار الفاصل في تحديد المكلف بالحصول على هذه الاجازة، إذ من الممكن ان يمارس شخص نشاط تجاري ليس على سبيل الاحتراف في مواقع التواصل الاجتماعي ولا سيما المشاهير فهل يخضع لهذا الاجراء ويجب عليه الحصول على إجازة لممارسة هذا العمل؟، فضلاً ان المشاهير مفروض عليهم الحصول على إجازة من

## قضاء المرأة في العراق: حضور متنامٍ ودور ريادي متميز



الطالبة: نور لازم هادي - الدورة: (50)

يُعد القضاء إحدى أهم ركائز الدولة الحديثة، بوصفه السلطة الضامنة للحريات، ولما كان القضاء هو الوجه العملي للعدل، فإن من يتولاه إنما يحمل أمانة عظيمة ومسؤولية جسيمة أمام الله والمجتمع، ومن المسائل التي شغلت الفكر القانوني والفقه قديماً وحديثاً مسألة تولي المرأة منصب القضاء، لما تحمله من أبعاد شرعية واجتماعية وقانونية تتصل بجوهر العدالة ذاتها، وقد يظن البعض أن دخول المرأة هذا المجال يُعد خروجاً عن المألوف أو تجاوزاً للسنن، غير أن التأمل المتعمق في النصوص الشرعية والسيرة التاريخية يبين أن الإسلام لم يغلق باب القضاء أمام المرأة، بل جعل معيار تولي المناصب القضائية هو الكفاءة والنزاهة والعلم، لا النوع أو الجنس. وما يؤيد وجهة النظر المتقدمة نجد أن الشريعة الإسلامية الغراء التي وضع أحكامها الشارح المقدس من خلال الكتب السماوية فقد ورد في قوله تعالى: **إِنَّ اللَّهَ يَأْمُرُكُمْ أَنْ تُؤَدُّوا الْأَمَانَاتِ إِلَىٰ أَهْلِهَا وَإِذَا حُكِمْتُمْ بَيْنَ النَّاسِ أَنْ تَحْكُمُوا بِالْعَدْلِ** النساء: (58) والآية الكريمة لم تخصص أهلية الحكم بنوع معين، بل جعلتها مناطاً بالأمانة والقدرة على الفصل بالحق. كما جاء في قوله تعالى أيضاً: **وَلَهُنَّ مِثْلُ الَّذِي عَلَيْهِنَّ بِالْمَعْرُوفِ** البقرة: (228) نجد أن النص المتقدم من أجل النصوص القرآنية الداعمة للمساواة والعدالة بين الرجل والمرأة، إذ يُرسخ مبدأ التكافؤ في الحقوق والواجبات، وهو مبدأ يتصل بروح العدالة التي يقوم عليها العمل القضائي، ومن هنا يتضح أن المنع لم يكن أصلاً شرعياً، بل نتاج ظروف اجتماعية وزمنية معينة، قابلة للتبدل وفق تطور المجتمعات، ويبقى الأصل هو تحقيق العدالة وصيانة الحقوق وتأسيساً على ما تقدم نجد أن القضاء العراقي شهد تطوراً لافتاً في مجال تمكين المرأة، إذ لم يرد في قانون التنظيم القضائي رقم 160 لسنة 1979 أي نص يمنع المرأة من التعيين في القضاء، بل جعلت التشريعات معيار القبول هو التحصيل العلمي والكفاءة والسلوك القويم، واليوم تشغل المرأة العراقية مواقع مهمة في السلك القضائي، من قضاة التحقيق والأحوال الشخصية إلى قضاة

الجنايات والاستئناف، وقد أثبتت القضايا العراقية جدارة مهنية رفيعة ونزاهة مشهودة وانضباطاً يعكس إيماناً عميقاً برسالة القضاء السامية، كما إن تجربة العراق في تمكين المرأة قضائياً تُعد نموذجاً يُحتذى به في المنطقة، لأنها لم تكن خطوة شكلية، بل جاءت ثمرة وعي مؤسسي مؤمن بأن العدالة لا تعرف ذكراً أو أنثى، بل تعرف الحق والباطل لقد أصبح للمرأة العراقية وجود متزايد ومؤثر في السلك القضائي، تؤدي من خلاله دوراً بارزاً وتقدم نموذجاً مشرفاً في الريادة والتميز، الأمر الذي دفع الكثير منهنّ للدخول إلى السلك القضائي من جهة، وحث بعضهنّ البعض إلى بزوغ الثقة بالنفس والقدرة على تجاوز أية عقبة تحول دون تحقيق حلم طال انتظاره ولو بعد حين من جهة أخرى، وفي هذا المجال نستذكر قول السيدة القاضي تغريد عبد المجيد ناصر/ نائب رئيس استئناف بغداد الرصافة ورئيس المحكمة المتخصصة بالادعوى التجارية ((إلى كل شابة تحلم بدخول المجال القانوني والقضائي، ثقف بنفسك وبقدراتك، ولا تدعن العقبات أو الأعراف المجتمعية تثنيكن عن تحقيق أحلامك، قد يكون الطريق صعباً في بعض المجتمعات التي لا يزال فيها القضاء مجالاً يهيمن عليه الذكور لكن معرفتك وتفانيك قادران على كسر أي حاجز أحطن أنفسكن بمرشدن، وابتحن عن فرص للنمو، ولا تخفن من المطالبة بحقوقك. وتذكرن دائماً أن القانون موجود لحمايتكن، وأن وجودكن في ميدان العدالة هو خطوة نحو

مجتمع أكثر عدلاً ومساواة للجميع)). وفي هذا الإطار، لا بد من الإشارة إلى الاهتمام الكبير الذي يوليه مجلس القضاء الأعلى، وعلى رأسه السيد رئيس المجلس القاضي الدكتور فائق زيدان، لمسألة تمكين المرأة في السلك القضائي، إذ شكّل هذا الجانب أحد محاور الإصلاح والتحديث التي تبناها المجلس خلال السنوات الأخيرة. فقد حرص السيد رئيس المجلس على دعم دخول الكفاءات القانونية النسوية إلى المعهد القضائي عبر آلية قبول عادلة وشفافة تُركّز على الامتحان التنافسي للكفاءة والتحصيل العلمي دون أي تمييز. وقد برز هذا الاهتمام من خلال الارتفاع الملحوظ في أعداد المقبولات من خريجات القانون اللواتي أثبتن جدارة لافتة خلال سنوات الدراسة والتدريب، الأمر الذي يعكس رؤية مؤسسية واضحة تؤمن بأن المرأة العراقية قادرة على أن تكون جزءاً أصيلاً وفاعلاً في منظومة العدالة، وأن حضورها في القضاء لا يمثل مجرد خطوة رمزية، بل استثماراً في طاقات وطنية تمتلك المؤهلات والكفاءة والنزاهة لخدمة العدالة والمجتمع. خاتمة الحديث ومن خلال رؤيتنا للقول المتقدم ذكره لا مندوحة من القول طوبى لكل قاضية حملت رسالة القضاء بضمير نقي، وطبقت القانون بعدل ورحمة، وجعلت من جلوسها على منصة الحكم طريقاً إلى مرضاة الله، وطوبى للقضاة عراقي جمع بين الأصالة والتجديد، فانصف المرأة في النص كما أنصفها في المنصب.

## دور الشخصية القضائية في تعزيز ثقة الجمهور بالقضاء

نهاية داود سلوم / قسم التدريبات

لا تقتصر مهارات الشخصية القضائية على فهم الوقائع المعروضة وتكييف المواد القانونية لإصدار القرارات القضائية فقط، بل إن ظهور الشخصية القضائية بمظهر مناسب مع الالتزام بفن الاتكيت مصحوباً ببلغة جسد متناسقة مع المواقف والاحداث تعزز من مهارات القاضي والمدعي العام وتعزز ثقة الجمهور بالسلطة القضائية وسير العدالة، وسوف نتطرق إلى أهم الجوانب التي تؤثر في ثقة الجمهور بالقاضي والقضاء بصورة عامة.

اولاً - المظهر

مظهر القاضي الرسمي يرسخ شعوراً لدى الجمهور بأنهم أمام مؤسسة قوية ومحابدة، فكلما كانت الوان الملابس غامقة وتميل إلى اللون الأسود في ارتداء البديلة الرسمية في العمل مع تجنب الزينة المبالغ فيها، يكون تأثيرها أكثر على المواطنين من حيث تعزيز الثقة بجديّة وقوة المحكمة، على سبيل المثال نجد عندما يحضر القاضي على ارتداء الزي القضائي كاملاً وبطريقة مرتبة، سيحظى باحترام اطراف الدعوى والمحامون ويتجنبون امامه كثرة الجدل بصوت مرتفع، لأنهم يشعرون بوجود شخصية رسمية قوية امامهم، ولكن لو ظهر القاضي دون الرداء القضائي بسبب ظرف ما، سيكون هناك ضعف واضح في احترام النظام، وكثرة المقاطعات في جلسات المحاكمة.

ثانياً - تعابير الوجه ولغة الجسد

المحافظة على التعابير الحيادية وعدم الانفعال والعصبية بالأقوال والحركات حتى عند الاستماع إلى شهادات صادمة، تعكس انطبعا قويا أن المحكمة لن تتأثر بالعواطف وتحافظ على الشهور بالعدالة لجميع الاطراف، ويحفظ الهيبة والوقار للقضاء والمحكمة على حد سواء، مما يجعل المتقاضين على يقين بحيادية السلطة القضائية.

ثالثاً - ضبط جلسة المحاكمة

وهو من اهم المؤثرات والمهارات التي على القاضي والمدعي العام امتلاكها من خلال ضبط جلسة المحاكمة، وهنا تظهر قوة الشخصية القضائية، على سبيل المثال في حالة حدوث شجار بين طرفي الدعوى، يعمل القاضي على منع الطرفين من الكلام والتحدث بنبرة هادئة حازمة مع تعابير تدل على قوة الشخصية، فيتوقف الجدل لأن هيئة القاضي أظهرت قدرة على السيطرة دون صراخ، بينما لو كان رد فعل القاضي بالانفعال والصراخ واظهار التذمر من أحد الجانبين، قد يدفع المحامي إلى تقديم طلب رد القاضي بسبب خشية فقدان الحياد.

واخيراً نستطيع ان نقول ان كل حركة وكلمة تصدر من القاضي او المدعي العام تُترجم في ذهن المتقاضين على أنها (قوة) أو (ضعف) فالظاهر القضائي ليس مجرد شكل تجميلي فقط بل هو أداة لضبط المحكمة وتعزيز الشعور العام بأن القانون مهاب ومحترم.



## لمحات من تاريخ القضاء العراقي

### جهاز الادعاء العام في العراق

## مسيرة تاريخية حافلة انطلقت من (وزارة العدلية) حتى وصولها إلى هيئة قضائية مستقلة

يعدّ جهاز الادعاء العام في العراق أحد الأعمدة الرئيسة للعدالة الجنائية، وركيزة أساسية في بنية السلطة القضائية منذ تأسيس الدولة الحديثة. فقد نشأ هذا الجهاز ليكون المعبر عن إرادة المجتمع في ملاحقة الجريمة وصون النظام العام، وضمان حسن تطبيق القوانين بعد أن كان هذا الدور موزعاً بين سلطات متعددة خلال العهود العثمانية والاندلسية. ومع قيام الدولة العراقية الحديثة عام 1921 وتشكيل مؤسساتها العدلية، بدأ الادعاء العام يتبلور كجهاز مستقل ذي مهام محددة تتعلق بالإشراف على سير العدالة والدفاع عن المصلحة العامة، فنابت اسمه ببراحل التطور القانوني والقضائي الذي شهدته البلاد عبر أكثر من قرن.

إعداد/ علي فاضل البدرائي

### القسم الأخير

إن فكرة الادعاء العام تكمن في فكرة القانون ذاتها، كما تكمن أيضاً في فكرة القضاء، فمثلاً كان القضاء ملازماً لوجود القانون، كونه الإدارة اللازمة والضرورية لتنفيذه ووضع موضع التنفيذ والتطبيق واعطائه بعده ومعناه الحقيقيين، كذلك فإن فكرة الادعاء العام كانت ملازمة لوجود القانون والقضاء معاً، فحيثما وجد القانون، كان لابد من وجود جهاز يتولى تنفيذه، ومن جهاز آخر يراقب عملية التنفيذ، فهذان الجهازان القضاء والادعاء العام يسهمان معاً في أداء رسالة العدل. وقد نشأت فكرة الادعاء العام نتيجة للتطور الحاصل في المجتمع ولازدياد مسؤوليات الدولة الأمر الذي يتطلب توزيع هذه المسؤوليات والوظائف على عدد كبير من الأشخاص، فكان أمر القضاء بين الناس بيد القضاة، أما أمر مراقبة تنفيذ القانون فكانت بيد

الادعاء العام فهذا هو أصل فكرة الادعاء العام وهذا هو سبب نشأته كجهاز له كيان مستقل، نشأ وتطور بصورته المعاصرة، بعد أن سادت المجتمع فكرة أن الجريمة ليست سوى اعتداء على أمته، وأن معاقبة مرتكب الجريمة من حقوق المجتمع الأساسية. لهذا فإن وظيفة الادعاء العام تعد من الوظائف الاجتماعية، إذ يعمل من يتولاها باسم المجتمع، فهو يتولى حماية نظام الدولة وأمنها ومؤسستها، فالمهمة الملقاة على عاتق الادعاء العام، تنطوي على مسؤولية اجتماعية كبيرة، وهذه المسؤولية تتمثل في حماية النظام الاجتماعي والقانوني، الذي يلقاه ارتكاب الجريمة، لذا وجب أن يقوم الادعاء العام بواجبه بصورة موضوعية وحيادية تام مع الاهتمام بحماية حقوق الإنسان وإصلاح الجناة، وبرز دور الادعاء العام في التعبير عن الأهداف العامة

المطالبة بالإدانة أو يتجه إلى المطالبة بالبراءة أو الإفراج ولو كان هو الذي طلب تحريك الدعوى ضد المتهم وطالب بإدانتته. وإن صفة الادعاء العام كون ممثلاً عن المجتمع ومدافعاً عن حقوقه، لا تتناقض مع طلباته بالإفراج والبراءة إن وجد هذه الطلبات مسوغات سليمة، إذ تكون تلك الطلبات معبّرة عن حق المجتمع الذي يهيمه أن لا يدان شخص بريء، أو كانت الأدلة واهية ضده، وتصيب المطالبة بالإفراج عن متهم كهذا معبّرة عن رأي المجتمع وحقوقه، وإن عدم تقيد الادعاء العام إلا بما يملية عليه ضمير صدى واسع علا صباح بيات الذي عاصر هذه المحاكمة أن أخيه سلمان واعتقاده، يتطلب إطلاق تسمية (النيابة العامة) على هذا الجهاز بدلاً من تسميته الحالية، إذ أن عضو هذا الجهاز قد يقف إلى جانب المتهم طالباً ببراءته أو الإفراج عنه، وقد يقف ضده فيطلب تجريمه والحكم عليه، فحق عضو الجهاز في الدفاع عن المتهم مثل حقه في الاتهام لذلك فلا سبيل لإطلاق تسمية الادعاء العام عليه انطلاقاً من طبيعة عمله التي تملي عليه الوقوف مع الحق وإنما وجد. لهذا أصبحت أجهزة الادعاء العام نتيجة للتطور الحاصل في المختصة لإقامة الدعوى الجنائية وتحريكها، وإذا ما شاركتها جهة أخرى، فإن المجتمع،

المجتمع في مختلف الأنظمة السياسية، من خلال مطالعات المدعين العامين التي يلقونها في المرافعات في حالة كون الادعاء العام ممثلاً عن المجتمع في تعقيب الجرائم وإقامة الدعوى العامة ضدهم، لحماية النظام الاجتماعي وامن المواطنين، وتحضرنا هنا على سبيل المثال المطالبة التي القاها المدعي العام أثناء المرافعة التي جرت سنة 1951م لمحكمة المتهمين اليهود الذين اشتركوا بإلقاء القنابل والمتفجرات آنذاك لخلق حالة الفرع والربح بين الناس والتعاون مع المنظمات الصهيونية، هذه المطالبة شكلت علامة بارزة ومتميزة توافقت مع مشاعر المواطنين ومطالبهم بإزالة العقاب العادل بالمجرمين وقد جاء في المطالبة (إن من واجب الادعاء العام هو صوت الشعب الصارخ والعامل على تحقيق العدالة وخدمتها، أن يلتجئ إلى كل طريقة ممكنة للدفاع عن الحق، وأي حق أوجب من الدفاع عنه كحق الأمانة في كرامتها المهانة، وحق الشعب المطعون في مجده، وأي عدالة أسمى من العدالة التي يسعى الادعاء العام على خدمتها في اظهار الخطر المحدق بهذه الأمة... إن واجب المدعي العام يتمثل بالدفاع عن الحق العام وإقامة الدعوى باسم المجتمع وجمع الأدلة التي تؤيد ذلك فإن القصد من إقامتها هو الوقوف إلى جانب الحق بشكل مطلق، فيقوم الادعاء العام بالعمل على إظهار الحق وإثبات وجوده وإنما كان إلى جانب المتهم أو ضده، فهو يتولى النظر إلى الأدلة نظرة نافذة خالية من الأغراض، فقد يتجه إلى

- المصادر:
- 1- د صلاح عبد الهادي الجبوري/ تاريخ القضاء في العراق في العهد الملكي.
  - 2- مكتبة المعهد القضائي/ أعداد من جريدة الوقائع العراقية للسنوات (1921، 1932، 1931).
  - 3- مجلس شوري الدولة/ قسم الارشيف، الاضبارة رقم 1/2/3، اصول جزائية، الأمر المرقم 214 في 1931/5/7.

الموضوعات المنشورة تمثل آراء كتابها ولا تعبر بالضرورة عن الموقف الرسمي للصحيفة.

# 100 سنة محكمة التمييز

تقرير خاص بمناسبة مرور قرن على تأسيس محكمة تمييز العراق

إعداد وتوثيق: علي فاضل البدرابي / المعهد القضائي - شعبة العلاقات العامة والاعلام



صورة تاريخية نادرة لأعضاء محكمة تمييز العراق في عام ١٩٢٣

الجالسون من يمين الصورة: صالح الباجه جي، المستر جي الكساندر "الرئيس"، داود سمرة "نائب الرئيس" الواقفون من اليمين: أنطوان شماس، عارف السويدي، عبد الله سلام

## تأسيس محكمة التمييز

24 كانون الأول 1925، استناداً إلى المادة (81) من القانون الأساسي، لتكون المرجع الأعلى في القضايا الاستثنائية والتمييزية. وقد خُدم مقر المحكمة في بغداد، وتكونت من هيأتين: الحقوقية والجزائية، برئاسة رئيس المحكمة أو نائبه، على أن لا يقل عدد أعضائها عن عشرة. وإذا كانت العقوبة إعدام، فلا يقل عدد القضاة عن خمسة عند الإنعقاد.

كان أول رئيس لمحكمة التمييز بريطاني الجنسية، المستر جي. الكساندر Mr. G. Alexander وهو محام بريطاني عمل سابقاً في بورما، ونائبه القاضي العراقي داود سمرة، وضمت عضويتها القضاة:

أنطوان شماس، حسن رضا، صالح الباجه جي، صديق مظهر، عبد العزيز المطير. وقد اضطلعت المحكمة منذ تأسيسها بمهمة الرقابة القانونية العليا على جميع المحاكم، للتأكد من سلامة تطبيق القوانين والإجراءات، وفقاً للمادة (223) من قانون أصول المحاكمات. فهي ليست محكمة موضوع، بل محكمة قانون تراقب مدى صحة تطبيق النصوص القانونية، وتوحد الاجتهاد القضائي بين المحاكم الأدنى درجة.

من التدخل في شؤونها". بموجب هذا الدستور أنشئت المحكمة العليا لمحكمة الوزراء وأعضاء مجلس الأمة، فيما تم تشكيل محكمة التمييز بإرادة ملكية رقم (680) في

في آذار 1925 صدر القانون الأساسي العراقي، والذي يعد أول دستور رسمي للدولة الحديثة، متضمناً (123) مادة. أكدت المادة (71) منه على استقلال القضاء بعبارة واضحة: "أحكام مصونة

### صورة الإرادة الملكية المرقمة ٦٨٠ الخاصة بتأسيس محكمة تمييز العراق في: ٢٤ كانون الأول ١٩٢٥

تشكل في بغداد محكمة تمييز تكون ذات صلاحية في استماع وحسم كافة الدعاوي التي هي من وظائف محكمة التمييز وتنظر ايضاً في الدعاوي التي هي من وظائف محكمة الاستئناف وتسبها وفقاً للاصول المرعية في الاستئناف ولا يميز قرارها الصادر بذلك المادة الثانية

ينقل حكام الاستئناف الاصليين و الاضافيين الى محكمة التمييز ويعتبرون حكماً فيها اصليين و اضافيين المادة الثالثة

تشكل محكمة تمييز عادة وقانوناً من اعضاء لا يقل عددهم من الثلاثة ولكن يجوز ان تشكل قانوناً من اعضاء يقل عددهم من ذلك عند تمييز احكام المحاكم الصاحبة او غير ذلك كما يبين قانونا، على وزير العدلية تنفيذ هذه الارادة كتب ببغداد في اليوم الرابع والعشرين من شهر كانون الاول سنة ١٩٢٥ و اليوم الثامن من شهر جمادى الاخر سنة ١٣٤٤

فيمثل

رئيس الوزراء  
عبد المحسن السعدون

وزير العدلية  
نجي المويدي

إن الكتابة عن مائة عام من عمر محكمة التمييز العراقية ليست بالمهمة اليسيرة، ولا يمكن أن تكون مجرد استعراض زمني لأحداث ومحطات مرت على تاريخ القضاء العراقي، بل هي في حقيقتها رحلة في ذاكرة الدولة، وقرءاءة في مسيرة العدالة ذاتها، تلك التي تشكل قمة الهرم في بنية السلطة القضائية، ومرآة ناصعة لتطورها ورسوخها عبر العقود.

فمن يفكر في الشروع بمثل هذا التوثيق التاريخي لا بد أن يتسلخ بصبر الباحث ودقة المؤرخ وموضوعية القاضي، لأن الحديث عن محكمة التمييز هو في جوهره حديث عن قيم العدالة العراقية، عن رجالها صاغوا بضمانهم قوانينها، وعن مؤسسات نهضت وسط تحولات سياسية واجتماعية كبرى.

ندرك أن الشروع بتوثيق تاريخ محكمة التمييز يحتاج إلى موسوعة، لكن ومن باب الاحتفاء بذكرها العنوية القديرة أترنا أن نقدم إيجازاً وثائقياً في صحيفتنا مساهمة منا بالاحتفاء بهذه المناسبة العزيرة. وفي هذا المقام، لا يسعنا ونحن نحثي ببنوية محكمة التمييز إلا أن نُثني بإجلال وتقدير على الدور البارز الذي يضطلع به رئيس مجلس القضاء الأعلى ورئيس محكمة التمييز العراقي الاتحادي، القاضي الدكتور فائق زيدان، الذي يقود المؤسسة القضائية في مرحلة دقيقة من تاريخ العراق الحديث، مرحلة تتشابك فيها التحديات وتتعاظم فيها المسؤوليات. لقد كان حضوره القيادي ورويته الثاقبة في مواجهة التحديات الراهنة سنداً راسخاً لاستقلال القضاء وهيئته، وتجسيداً أميناً لقيم العدالة الدستورية التي طالما تميز بها قضاة العراق عبر التاريخ.

إننا إذ نقدم هذه المساهمة التوثيقية نعلم أن الكلمات مهما بلغت من دقة لا تستطيع أن توفي محكمة التمييز حقها، لكننا نرجو أن يكون هذا العرض صفحة مخصصة في سجلها المجيد، وشهادة على أصالة العدالة العراقية الممتدة منذ قرن من الزمان.

بين عامي 1925 - 1929، صدرت مجموعة من القوانين عززت صلاحيات محكمة التمييز، منها:

- قانون التفسير الخاص لعام 1926 لتفسير النصوص القانونية الغامضة.
- قانون تعيين المرجع بين المحاكم رقم (8) لسنة 1929 الذي منح المحكمة صلاحية البت في تنازع الاختصاص.
- قانون الحكام والقضاة رقم (31) لسنة 1929 الذي نظم شروط تعيين القضاة وترقيتهم ومحاكمتهم انضباطياً، وعُدّ مكسباً تاريخياً لاستقلال القضاء العراقي.

مع حلول عقد الثلاثينيات من القرن العشرين الذي دخل العراق في أوائل سنواته عصبة الأمم المتحدة كان من الطبيعي أن ينعكس ذلك كله على التطورات الداخلة فيه، بما في ذلك تطور القضاء العراقي بعامه، ومحكمة تمييز العراق المدنية تحديداً، فقد صدرت مجموعة من القوانين والأنظمة والإرادات الملكية، كقانون ذيل قانون الحكام والقضاة رقم 31 لسنة 1929 رقم 39 في 30 نيسان 1932، الذي تضمن ست مواد نصت المادة الثالثة منه على جواز نقل القاضي أو الحاكم من الوظائف القضائية في المحاكم المدنية أو الشرعية إلى رئاسة أو عضوية المحاكم الخاصة أو اللجان أو مقررية محكمة التمييز، ونصت الفقرة 1 من المادة الرابعة "أن تشمل الفقرة 3 من المادة الثانية عشرة من القانون الأصلي أعضاء محكمة التمييز"، وفي الفقرة 2 من المادة الرابعة "يعين الرئيس غير المعين بعقد ونائب الرئيس لمحكمة التمييز بصورة دائمية، ويعين أعضاؤها لمدة خمس سنوات وأكثر، كما في الإرادة الملكية.

وقد نصت الفقرة الثالثة "يجوز تحويل نائب الرئيس إلى العضوية أثناء مدة التعيين عندما تقرر اللجنة عقوبة انضباطية عليه ولا يجوز في غير هذه الحالة"، كما نصت الفقرة 4 "أن الحاكم الذي تمت مدة تعيينه في محكمة التمييز لا يستخدم في وظائف قضائية عدا رئاسة منطقة عدلية، ولا يستخدم في وظائف إدارية عدا وظائف الإدعاء العام أو الإستشارة القانونية أو رئاسة التفتيش العدلي".

ونصت الفقرة 5 من القانون الجديد "على أن تعد التعيينات في محكمة التمييز التي جرت بموجب الإرادة الملكية المؤرخة في 24 كانون الأول 1925 بحكم الحاكم الذي كان يقوم بنيابة الرئاسة في ذلك الوقت بصورة دائمية، وبحق للأعضاء ولمدة تنتهي بعد نفاذ هذا القانون بثلاثة أشهر"، أما الفقرة 7 فقد أكدت "يجوز تعيين حكام من الدرجة الأولى بصورة وقتية إلى عضوية محكمة التمييز بدلا من العضو الغائب، وذلك حسب الأصول المدنية في المادة الثالثة عشرة من القانون الأصلي"، كما نصت الفقرة 8 من القانون الجديد "أن لا تطبق أحكام المادة الثالثة عشرة اعلاه على التحولات التي تجري من وإلى محكمة التمييز".

وبما أن محكمة التمييز في العراق هي أعلى هيئة قضائية، لذا تقرر حصانةحكامها في العهد الملكي من أي شيء يمس كرامتهم وعلمهم، مع الأخذ بالحسبان، في حال حصول جرائم ناشئة من وظائفهم فلا تجري محاكمتهم أمام محاكم عادية أقل درجة منهم، وفي حال وجهت تهمة لأحدحكامها فعلى الوزير أن يقدم أوراق الدعوى إلى مجلس الوزراء للبت فيها، وفي حال رأى المجلس أن المحاكمة لازمة فيحينئذ تتخذ الإجراءات اللازمة لإجتماع المحكمة العليا، على وفق أحكام القانون الأساسي العراقي، وإذا صدر الحكم على أحد أعضاء محكمة التمييز فإنه يعد معزولاً بحكم القانون.

بعد تسنن الملك غازي، مقاليد الحكم بين عامي 1933-1939، صدرت مجموعة من القوانين والأنظمة التي تتعلق بمحكمة تمييز العراق، ففي عام 1935 صدر نظام إعفاء رجال الدين والموظفين المدنيين من الخدمة العسكرية رقم 28 في تموز 1935، تضمن النظام عشر مواد نصت الفقرة 5 من المادة السابعة على "إعفاء رئيس محكمة التمييز وأعضائها من الخدمة العسكرية، كما أعفى الحكام والقضاة ومعاونو المدققين العاملين

والمدونون القانونيون والمفتشون العدليون حسب ما نصت عليه الفقرة (د) من المادة الثامنة". -تبعها في عام 1938 صدور مجموعة من القوانين والأنظمة والتعليمات، منها نظام تعديل تشريعات الدولة 48 لسنة 1936 المرقم 6 في 30 كانون الثاني، وصدور نظام تشريعات الدولة الملحق رقم 3 حول قواعد التقدم والأسبقية بين أصحاب المراكز والمناصب عند وجودهم منفردين في الحفلات والدعوات الرسمية، وجاء رئيس محكمة التمييز في التسلسل 12 في الأسبقية بعد مستشاري الوزارات وقيل أمين العاصمة، كما صدر في عام 1938 قانون تعديل أصول المحاكمات الحقوقية في 19 آذار رقم 34 نصت المادة الأولى منه على إضافة الفقرة الآتية إلى المادة 249 من قانون أصول المحاكمات الحقوقية "أن اجتمع ستة من حكام التمييز برئاسة الرئيس ونائبه يعتبر هيئة عمومية لغرض هذا القانون".

-في 4 نيسان 1939 توفي الملك غازي، وعقد مجلس الوزراء العراقي على الفور اجتماعاً وتسلم وصية مكتوبة من الملكة عالية، جاء فيها: "أن الملك غازي كان يرغب في وصاية ابن عمه عبد الله بن الملك علي إذا حدث له حادث وابنه لا يزال صغيراً، وهكذا أصبح فيصّل الثاني ملكاً وعمره أربع سنوات تقريباً، وعبد الله وصيا على العرش. وقد شهدت المدة الواقعة بين عامي 1939 و 1958، صدور عدد من القوانين والأنظمة، منها، تم تحديد رواتب حكام محكمة التمييز، فقد أوضححتا المادة 10 من قانون ذيل قانون الحكام والقضاة رقم 68 لسنة 1943، وجعلت درجات الحكام خمساً، وأن يكون راتب محكمة التمييز ونوابها وحكامها ورؤساء محاكم البداية من الدرجة الأولى 60 ديناراً للحد الأدنى إلى 70 ديناراً للحد الأعلى ومدة الزيادة ثلاث سنوات، بعدها صدر بيان وزارة العدلية في عام 1944 المتضمن درجات الحكام والقضاة، وعملاً بأحكام المادة الثالثة عشرة من قانون الذيل الثاني لقانون الحكام والقضاة رقم 31 لسنة 1939 المرقم 68 لسنة 1943 وقد ألغى درجات الحكام والقضاة العالية وتعيين درجة لكل حاكم أو قاضي حسب راتبه، وأن تكون درجات الحكام أربعة، تالاً صدور قانون تعديل الثاني لقانون الحكام والقضاة رقم 68 لسنة 1943، رقم (14) لسنة 1944 في أيار، وتضمن خمس مواد، نصت المادة الثانية من هذا القانون، على إلغاء المادة العاشرة من القانون الأصلي، وأن تحل محلها الفقرة (1) التي نصت على أن تكون درجات الحكام خمساً.

-وقد عدّ رئيس محكمة التمييز ونائبه وحكام محكمة التمييز من حكام الدرجة الأولى، وكذلك، نصت المادة الثالثة منه على إلغاء الفقرتين (أ) و (د) من المادة الحادية عشرة من القانون الأصلي.

-وفي سنة 1945 صدر قانون تشكيل المحاكم رقم (3) لسنة 1945 الذي أكد أن محكمة التمييز هي المرجع الأعلى، وحدد هيكلتها وهيئاتها الحقوقية والجزائية وعدد قضاتها وشروط تعيينهم بإرادة ملكية. -بعد تقاعد رئيس المحكمة البريطاني جي الكساندر في عام 1939 تولى منصب رئيس محكمة تمييز العراق المدنية البريطاني جي. بريجرارد (G.Pregard). وقد استمر بريجرارد في منصبه حتى شهر تموز من عام 1951.

-بعد صدور قانون الخدمة القضائية رقم 27 لسنة 1945، فقد نصت الفقرات 1، 2، 3 من المادة السابعة منه على أنه لا يتم تعيين الحكام إلا من أكمل سن الثانية والعشرين من عمره، كما بأحكام الفقرتين 4 و 5 من المادة التاسعة "أن يعين رئيس محكمة التمييز عادة من بين حكام الصنف الأول، وبلغت خدمته في الوظائف الحكومية خمساً وعشرين سنة كافتخر". وفي القانون نفسه، صنفت المحاكم العدلية إلى صنفين، عدت محكمة التمييز المرجع الأعلى للمحاكم المدنية الأدنى درجة منها وحدد عدد حكامها وهيئاتها بيهيكتن حقوقية وجزائية، وحدد قانون الخدمة القضائية كذلك شروط تعيين الحكام ونوابهم، وصنف درجاتهم ورواتبهم.

### محكمة التمييز واستقلال إدارتها

إن كان الاحتفاء بانبثاق محكمة تمييز العراق قد اقترن بشهر كانون الأول من عام 1925، فإن هذا الشهر ذاته عاد بعد ستة وعشرين عاماً ليشهد محطة مفصلية أخرى في تاريخ القضاء العراقي؛ إذ سُجّل في كانون الأول من عام 1951 حدثٌ بالغ الأهمية تمثل في تولّي القاضي حسن سامي بن حسين العمر التتار رئاسة محكمة التمييز. ليغدو بذلك أول قاضٍ عراقي يتبوأ هذا المنصب الرفيع بعد أن ظلّ، لما يقارب ربع قرن، حكرًا على القضاة البريطانيين إبان مرحلة النفوذ البريطاني في العراق. وقد شكّل هذا الحدث منعطفًا حقيقياً في مسار استقلال القضاء العراقي، ورشخ الهوية الوطنية لحكمة التمييز. إذ أصبحت المحكمة منذ ذلك التاريخ تمارس صلاحياتها باستقلال كامل في إصدار أحكامها وتحديد توجهاتها القضائية، معتبرةً عن روح القانون العراقي، ومنفلتةً من الإشراف الأجنبي الذي لازمها منذ نشأة الدولة الحديثة. وأصل القاضي حسن التتار أداء مهامه القضائية بكفاءة واقتدار طوال سبع سنوات متواصلة، حافظ خلالها على هبة محكمة التمييز وكرامة القضاء، وأسهم إسهاماً بارزاً في تطوير العمل القضائي وترسيخ مبادئ العدالة وسيادة القانون، إلى أن اختتمت خدمته في هذا المنصب في شهر آب من عام 1958، ليُدوّن اسمه بوصفه إحدى الشخصيات المحورية في تاريخ القضاء العراقي.

وُلد القاضي حسن سامي التتار عام 1894، وتوفي عام 1981. تلقى دراسته القانونية وتخرّج في كلية الحقوق ببغداد ضمن دورات أوائل عشرينيات القرن العشرين. عُيّن مدعياً عاماً في بغداد في كانون الأول من عام 1925، ثم تنقّل في عدد من المواقع القضائية والإدارية، فشغل مناصب حاكم جزاء، ونائب رئيس محكمة بداءة ديالى، ومفتش عدلي، ومدير عام السجون في تموز 1931، قبل أن يُعيّن عضواً في محكمة التمييز عام 1937. كما تولّى حقيبة وزارة العدلية خلال عام 1950 (شباط-آب)، وانتُخب نائباً عن قضاء خانقين في شباط 1951، غير أنه أقر التخلي عن عضوية مجلس النواب عقب تعيينه رئيساً لمحكمة التمييز.

### هيئة التحرير

نهاية داود سلوم  
محمد مجيد  
عدنان حميد موسى  
نور سالم مناتي

### سكرتير التحرير

علي البدرابي

### المصعد

القضائي

### التصميم والاخراج الفني

علي فاضل البدرابي

الرابط الإلكتروني: <http://www.hjc.iq/institute-index-ar.php>